

Jaarverslag

2025



Vervangingsfonds

onderdeel van



Inhoud

Bestuursverslag 5

Jaarrekening 2025 20

Overige gegevens 54



Bestuurs- verslag

1

Voorwoord

Goed basisonderwijs vormt het fundament voor de ontwikkeling van kinderen én voor de samenleving van morgen. Daarom is het van groot belang dat we blijven investeren in de mensen die dit onderwijs mogelijk maken. In onze gesprekken met schoolorganisaties en op basis van de data die we verzamelen, zien we keer op keer hoe cruciaal de rol van een betrokken en inspirerende schoolleider is.

Waar leiderschap floreert, bloeit het team mee: er is meer werkplezier, minder verzuim en minder verloop. Zo blijft waardevol onderwijspersoneel behouden voor de sector. Bij het Vervangingsfonds geloven we dat goed onderwijs begint bij goed georganiseerde scholen, waar medewerkers zich gezien en gesteund voelen. Juist nu, in een tijd waarin het tekort aan leraren en schoolleiders steeds voelbaarder wordt, is het belangrijk om samen te werken aan duurzame oplossingen. Samen met schoolorganisaties zetten we ons dagelijks in om mensen in het onderwijs te behouden, te versterken en perspectief te bieden.

Afbouw van het Vervangingsfonds

Vanaf 1 januari 2029 worden alle schoolorganisaties in het primair onderwijs zelf verantwoordelijk voor het betalen van vervangingskosten bij verzuim. Het Vervangingsfonds gaat, samen met het Participatiefonds, de circa 300 schoolorganisaties die nog zijn aangesloten intensief ondersteunen in de overgang naar

volledig eigenrisicodragerschap. Hiervoor wordt een uitgebreid ondersteuningsprogramma opgezet, met advies op maat en begeleiding bij het verlagen van ziekteverzuim. Want als verzuim beheersbaar is en blijft, dalen de kosten voor vervanging en neemt het financiële risico af. Juist voor kleinere schoolorganisaties, die structureel kwetsbaar zijn bij verzuim, is dit van groot belang.

Het bestuur realiseert zich dat de opheffing van het fonds onvermijdelijk is gegeven de wetswijziging in 2021 en hecht sterk aan een zorgvuldige uitvoering van dit traject. Daarom wordt ingezet op tijdige communicatie, intensieve begeleiding en een kritieke evaluatie uiterlijk een jaar voor de einddatum. Zo zorgen we ervoor dat schoolorganisaties zo goed mogelijk voorbereid zijn op de toekomst, en dat de continuïteit van het onderwijs gewaarborgd blijft. Het bestuur kan niet onvermeld laten dat de opheffing van het Vf niet zonder risico's is, met name voor kleinere schoolbesturen met relatief veel langdurig zieken.

In 2025 hebben 27 besturen gekozen voor een andere vorm van aansluiting bij het fonds. 21 besturen zijn gewijzigd van een volledig aansluiting naar een vorm van eigen risico-dragerschap, 12 naar volledig ERD-schap en 9 naar een financiële variant. 6 besturen hebben gekozen voor een andere vorm binnen het eigen risicodragerschap, waarvan 2 besturen van een volledig ERD-schap naar een financiële variant overstappen.

Door fusies/samenvoelingen van schoolbesturen is het totaal aantal volledig eigenrisicodragers 590 schoolbesturen in 2025. Daarnaast zijn er nu totaal 82 schoolbesturen die gekozen hebben voor een financiële variant, waarmee zij binnen het eigen risicodragerschap nog wel een deel van hun financiële risico afdekken.

225 besturen blijven volledig aangesloten.

Ziekteverzuim

Het ziekteverzuim in het primair onderwijs blijft onverminderd hoog en ligt nog altijd zo'n 2% boven het landelijk gemiddelde. Omgerekend betekent dit dat er dagelijks ruim 10.000 medewerkers niet inzetbaar zijn. Dit vormt een grote uitdaging, maar ook een kans: door verzuim terug te dringen, kunnen we het personeelstekort in het onderwijs daadwerkelijk verkleinen. In 2025 bedroeg het verzuimpercentage 7,2% met een gemiddelde verzuimduur van 28 dagen. Hoewel de meldingsfrequentie daalt en het nulverzuim toeneemt, blijft langdurig verzuim een zorgpunt.

Daarom zet VfPf stevig in op verzuimreductie. We ondersteunen schoolorganisaties intensief bij het ontwikkelen van een actief verzuimbeleid, gericht op bewustwording, gerichte interventies en het versterken van leiderschap. De vraag naar begeleiding groeit, en we zien dat onze aanpak leidt tot meer grip op verzuim, hogere werktevredenheid en uiteindelijk meer beschikbare medewerkers voor de klas.

We zien dat de inzet van vervangingspools toeneemt en dat schoolbesturen steeds beter in staat zijn om vervanging te organiseren. Tegelijkertijd stijgt de vervangingsgraad richting de 60%, wat laat zien dat de sector meer declarabele vervangers weet aan te trekken. Dit is een positieve ontwikkeling voor de continuïteit van het onderwijs.

Kosten en premie

In 2025 is het eigen vermogen sterk gedaald door de doorgevoerde premieverlaging voor de schoolbesturen. We zien dat voor de besturen die nog aangesloten zijn bij Vf een stijging in de vervangingen. Om dit te bekostigen en te waarborgen dat er voldoende vermogen in het fonds is voor het aangekondigde ondersteuningsplan is de premie voor 2026 verhoogd.

Tot slot

Als nieuwe voorzitter van het Vervangingsfonds start ik in een periode waarin een belangrijke verandering voor de deur staat: de overgang naar volledig eigenrisicodragerschap per 1 januari 2029. Deze transitie vraagt veel van schoolorganisaties, in het bijzonder van de kleinere en meer kwetsbare. Juist daarom zetten we ons, samen met het Participatiefonds, in voor een zorgvuldig traject dat ondersteunt, voorbereidt en richting geeft.

De komende jaren richten we ons op het bieden van begeleiding en advies, en op het ontwikkelen van een stevig ondersteuningsprogramma dat schoolorganisaties helpt om verzuim beheersbaar te houden en financiële risico's te verkleinen. Daarbij blijven we nauwlettend volgen wat de impact van deze verandering is, zodat we tijdig kunnen bijsturen waar dat nodig is.

Gijs de Bont

Wettelijke taak en beleidsdoelstellingen

Het Vervangingsfonds (Vf) heeft de wettelijke taak schoolbesturen in het primair onderwijs financiële waarborgen te bieden voor de kosten van vervanging bij afwezigheid van personeel. Met de inwerkingtreding van de Wet beëindiging Vervangingsfonds en modernisering Participatiefonds per 1 augustus 2022, zijn de beleidsdoelstellingen van Vf primair gericht op het financieel in staat stellen van schoolbesturen om in noodzakelijke vervanging te voorzien.

In 2023 zijn werkafspraken (kenmerk: 1422684) tussen Vf en het ministerie van OCW afgesloten. Deze werkafspraken zijn ook van toepassing verklaard op het jaarverslag en de jaarrekening 2025. De hierin opgenomen bepalingen benoemen een aantal rapportage items die het fonds aan het ministerie van OCW dient te rapporteren, zodat het ministerie haar toezichthoudende rol kan vervullen.

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 van het BW, de bepalingen van de Wet normering topinkomens (WNT) en de werkafspraken inclusief bijlagen tussen de stichting en het ministerie van OCW (kenmerk: 1422684). Op de controle door de accountant is het Accountantscontroleprotocol Vervangingsfonds van toepassing.

Toekomst van het Vervangingsfonds

Gedurende 2025 is er meerdere malen overleg geweest met OCW over de afbouw en beëindiging van Vf. Op basis daarvan is in juni 2025 een voorlopige einddatum overeengekomen van 1 januari 2029 voor de beëindiging van de vereveningstaak voor vervangingskosten bij verzuim. Vanaf dat moment dragen alle schoolbesturen in het primair onderwijs zelf de kosten voor vervanging bij ziekteverzuim. Dit betekent een overgang naar volledig eigenrisicodragerschap.

De afbouw van Vf is een ingrijpend traject met administratieve, organisatorische, ICT technische, personele en communicatieve implicaties. Om die reden is er een projectleider aangesteld en een plan van aanpak opgesteld, waarin de volgende hoofddoelstellingen zijn opgenomen:

1. Het ondersteuningsprogramma voor reductie verzuim schoolbesturen
2. De juridische fusie tussen Vf en Pf per 1 januari 2027
3. Communicatie
4. ICT
5. Evaluatie en effectmeting

Het plan van aanpak is in het bestuur van Vf behandeld.

Om deze transitie verantwoord en beheersbaar te maken, start VfPf een uitgebreid ondersteuningsprogramma voor de ongeveer driehonderd schoolbesturen die nu nog zijn aangesloten. De focus ligt op het verlagen van ziekteverzuim, omdat minder verzuim direct leidt tot lagere vervangingskosten en minder financieel risico.

Het bestuur heeft ingestemd met het voornemen tot de juridische fusie. Er vindt uitvoerig overleg plaats met OCW om de fusie per 1 januari 2027 te kunnen realiseren. Bij deze fusie wordt het Pf de verkrijgende partij en ontvangt het hiermee de in Vf resterende gelden waarmee het ondersteuningsplan kan worden bekostigd. Of dit haalbaar is hangt in grote mate af van het traject tot wijziging van de betrokken regelgeving: het Besluit Vf en het Besluit Pf. Dit traject kan meer dan een jaar in beslag nemen. De nog aangesloten schoolbesturen zijn per brief op 4 december 2025 geïnformeerd over de afbouw. In aanvulling hierop is ook een pagina op de website van VfPf ingericht over de afbouw van Vf.

Met OCW is afgesproken dat er in de loop van 2028 een evaluatie en effectmeting plaatsvindt over het ondersteuningsplan, zodat kan worden bekeken of de betrokken schoolbesturen voldoende zijn voorbereid op een toekomst zonder Vf. Op basis hiervan kan mogelijk de beëindigingsdatum van de verevening worden verschoven naar 1 januari 2030.

Verevening van de Vervangingskosten

Wijzigingen in Reglement Vf

Het bestuur van Vf stelt voor schoolbesturen in het primair onderwijs een reglement vast waarin de voorwaarden in het kader van vervangingsdeclaraties zijn vastgelegd. In 2025 hebben geen noemenswaardige wijzigingen van het Reglement Vf plaatsgevonden.

Mijn Vf

In 2025 lag de nadruk op het verder verbeteren van de prestaties van Mijn Vf voor schoolbesturen. Na de functionele optimalisaties in 2024 zijn er geen nieuwe functionaliteiten toegevoegd, maar is continu gewerkt aan het verhogen van de snelheid en stabiliteit van het platform. In het derde kwartaal is bovendien een gerichte actie gestart om ook de performance van de schermen die het Klant Contact Centrum (KCC) gebruikt, merkbaar te verbeteren. Zo kunnen zowel schoolbesturen als onze interne teams efficiënt en betrouwbaar werken.

Verloop in aansluitvormen

Vf heft een premie bij de schoolbesturen voor de financiering van de vervangingskosten die ten laste van het fonds komen. Schoolbesturen kunnen de keuze maken het risico van vervangingskosten geheel of gedeeltelijk zelf te dragen. Bij gedeeltelijk eigenrisicodragers heeft een schoolbestuur de keuze uit 4 financiële varianten:

1. Eigen risicovariant van 2 maal de werktijdfactor
2. Eigen risicovariant van 6 maal de werktijdfactor
3. Stop-loss variant met een eigen risico in vaste bedragen van 80%
4. Stop-loss variant met een eigen risico in vaste bedragen van 100%

Om het scholenveld voor te bereiden op het eigenrisicodragerschap is er in 2025 weer actief bij de besturen geadviseerd. Voornamelijk als gevolg van fusies daalt het totaal aantal besturen. Het aantal besturen met (een vorm van) eigenrisicodragers blijft echter stijgen.

Soort ERD-schap	Aantal besturen 2025
ERD volledig	590
ERD 2 maal werktijdfactor p/w	19
ERD 6 maal werktijdfactor p/w	28
ERD stoploss 80%	19
ERD stoploss 100%	16
Regulier	225
Samenwerkingsverbanden/ Gemoedsbezwaren	35
	932

Hiermee sorteren steeds meer schoolbesturen voor op het zelfstandig dragen van de vervangingskosten en de afbouw van het fonds. Nu de afbouw van het Vervangingsfonds vaste vorm krijgt wordt in de komende jaren een grotere uitstroom uit het fonds verwacht.



Interne beheersing

Risicomanagement

Risicomanagement is een integraal onderdeel van de governance van onze organisatie. Het draagt bij aan het realiseren van de doelstellingen door het tijdig identificeren van risico's en het bepalen van een passende strategie om er mee om te gaan. Er wordt gestuurd op de opvolging van gekozen beheersmaatregelen, zodat risico's ook daadwerkelijk worden verlaagd.

Risicomanagementsysteem

Voor de geïdentificeerde risico's analyseert management de kans en impact. Waar nodig geacht worden mitigerende maatregelen geïmplementeerd. De risicobereidheid is gematigd. Vf streeft ernaar om de risico's die onze doelstellingen kunnen bedreigen, proactief te identificeren en te beheersen.

Voor de ISO27001-certificering hanteert Vf het daarbij behorende risicokader. De securitymaatregelen in het kader van de ISO27001 certificering worden jaarlijks door een externe auditor getoetst.

Voor het vereveningsproces heeft Vf samen met de uitvoeringsorganisatie een ICF (Internal Control Framework) opgezet, welke is voorzien van ISAE3402 verklaring. Jaarlijks wordt het ICF geactualiseerd en wordt de effectiviteit van de beheersmaatregelen getoetst op opzet, bestaan en werking, door een externe auditor.

Frauderisicobeheersing

De beheersing van fraude is een integraal onderdeel van het risicomanagement binnen het fonds. De belangrijkste geïdentificeerde frauderisico's zijn onttrekking van geld door onrechtmatige betalingen (zowel intern als door bijvoorbeeld identiteitsfraude of cybercrime) en frauduleuze financiële verslaggeving. Vanuit het oogpunt van compliance achten bestuur en management de wetgeving inzake gegevensbescherming en rechtmatige besteding van middelen het meest relevant. Vf beperkt die risico's door onze gedragscodes, de klokkenluidersregeling en specifieke procescontroles zoals functiescheiding, door het systeem opgelegde controles, daar waar dit niet mogelijk is meervoudige handmatige controles, screening van derde partijen en cybersecurity gerelateerde controles.

Bescherming persoonsgegevens (Privacy) en informatiebeveiliging (Security)

Vf heeft de ISO27001-certificering van het informatie- en securitymanagementsysteem van VfPf, welke is hernieuwd in 2025. De essentie van deze internationale norm is dat er een cyclische aanpak wordt ingericht met steeds terugkerende handelingen. Het doel hiervan is om de primaire processen van VfPf blijvend en aantoonbaar in control te houden op het gebied van security én om deze steeds weer te verbeteren. Zodat het gebruik en de omgang met de (persoons)gegevens binnen deze processen wordt versterkt en de risico's tot een acceptabel niveau worden beperkt. Daarnaast is in 2025 begonnen aan de inventarisatie van de benodigde beheersmaatregelen die voortvloeien uit de aankomende Cybersecuritywet (NIS2) die in 2026 van kracht wordt.

Binnen het bestaande security managementsysteem wordt de controle op de bescherming van persoonsgegevens (privacy) meegenomen, zodat Privacy & Security allebei geborgd is; in het geval van VfPf zijn deze onlosmakelijk met elkaar verbonden. Dit alles omdat de stakeholders van VfPf dat van ons verwachten vanuit onze zorgplicht, maar ook vanwege de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Ook het BIO-normenkader (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en de aankomende Cybersecuritywet (NIS2) spelen hierbij een rol en wordt in de aanpak meegenomen.

In 2025 heeft zich één noemenswaardig incident voorgedaan. Dit betrof statuten van Vf die via Google vindbaar waren, terwijl deze persoonsgegevens bevatten die niet openbaar hadden mogen worden gepubliceerd. Dit incident is gemeld en opgelost.

Risico's en beheersmaatregelen

Onderstaande items zijn als belangrijkste aangemerkt. Dit zijn ook in 2025 belangrijke thema's en krijgen dan ook continue aandacht.

IT-Strategie en digitalisering

Risicogebied	Toelichting	Mogelijke impact	Maatregelen
Digitalisering & IT	De digitalisering en IT organisatie staat stevig onder druk. Oude systemen worden vervangen door nieuwe.	* Beschikbaarheid en betrouwbaarheid van IT-systemen	* Continue klantmetingen klanttevredenheid
	Tevens worden er nieuwe systemen ontwikkeld voor nieuwe dienstverlening	* Ontevreden klanten die gebruik maken van onze systemen.	* Prioritering en focus op strategische projecten.
	Systemen dienen te voldoen aan de eisen voor klantvriendelijkheid.	* Druk op de organisatie en het absorptievermogen	* Zorgen voor voldoende capaciteit binnen de IT-organisatie
		* Continue druk op de beheer-organisatie i.v.m. nieuwe systemen die moeten worden onderhouden	
Informatiebeveiliging	Wij willen aan onze klanten aantonen dat de door hen geleverde gegevens veilig in onze systemen worden beheerd en opgeslagen	* Reputatieschade, claims en/of boetes	* Blijvende certificering ISO27001
		* Misbruik van gegevens door derden na onrechtmatig verkregen data.	* Security awareness trainingen bij het personeel

Financiële positie & verslaggeving

Risicogebied	Toelichting	Mogelijke impact	Maatregelen
Premie heffing	Premieheffing die leidt tot overschotten en/of tekorten maakt dat klanten geconfronteerd worden met grote fluctuaties in het premiepercentage	* Reputatieschade	* Doorontwikkeling data-analyse om toekomstige ontwikkelingen inzichtelijk te maken, waardoor een juiste premie berekening kan plaatsvinden

Bedrijfsvoering

Openbaarmaking/Archiefwet

In 2025 vindt de verplichte openbaarmaking in het kader van de Wet open overheid plaats middels publicaties op de website van VfPf. Jaarlijks wordt geïnventariseerd welke documenten voor publicatie in aanmerking komen. In het kader van de Archiefwet liggen momenteel geactualiseerde versies van de selectielijsten en -richtlijnen ter goedkeuring voor bij het Nationaal Archief. Vernietiging van papieren archieven vindt plaats en de overbrenging van permanent te bewaren archieven naar het Nationaal Archief is in gang gezet.

Personeel

Vf heeft zelf geen personeel in dienst. De operationele aansturing van zowel Vf als Pf geschiedt vanuit een gezamenlijk bestuursbureau. De medewerkers van het bestuursbureau zijn in dienst bij het Pf. Voor zover zij taken verrichten voor Vf worden de kosten doorberekend op basis van een afgesproken verdeelsleutel.

Maatschappelijke aspecten van ondernemen en milieu

In de reguliere activiteiten is MVO altijd een aandachtspunt, bij aanbestedingen worden leveranciers onder meer getoetst op een aantal MVO-aspecten, ook bij de aanschaf van materialen is duurzaamheid een belangrijk toetsingscriterium.

Het bestuur en de auditcommissie

Het Vervangingsfonds is een stichting die wordt bestuurd door een bestuur dat bestaat uit leden die zijn voorgedragen door werknemers- en werkgeversorganisaties.

Het bestuur

Het bestuur ziet er vanuit de wet op toe dat de activiteiten van Vf binnen de vastgestelde wettelijke taak vallen en is daarbij verantwoordelijk voor het bijbehorende beleid. Ook stelt zij één of meerdere reglementen vast. Deze beschrijven waar (aangesloten) schoolbesturen aan moeten voldoen om in aanmerking te komen voor o.a. vergoedingen vanuit het fonds behorende bij de wettelijke taakuitoefening van de stichting.

Op 31 december 2025 was het bestuur als volgt samengesteld:

Voorzitter:

- G.H. Faber

Leden:

- S. Beuving; A. Bodegraven; M.F. Harrigan; W. Hendricks; E. Kopmels; G.H. Michels; K.C.J. Straus; S. Roelofsen

Gedurende de verslagperiode is de samenstelling van het bestuur niet gewijzigd. Het fonds vermeldt dat het bestuur, de vrouwelijke voorzitter meegerekend, bestaat uit twee heren en zeven dames.

Per 1 januari 2026 beëindigt mevrouw G.H. Faber haar voorzitterschap van het bestuur na het voltooien van twee termijnen. Het bestuur spreekt zijn waardering uit voor haar inzet en bijdrage in de afgelopen jaren.

Tot 1 maart 2026 heeft mevrouw S. Beuving, eerste plaatsvervangend voorzitter, de voorzittersrol waargenomen. Op 1 maart 2026 is de heer G. de Bont aangetreden als nieuwe voorzitter van het bestuur.

De auditcommissie

De auditcommissie bestaat uit vier externe onafhankelijke leden. Dit onafhankelijke orgaan van het fonds houdt toezicht op de organisatie en de besluitvorming. De auditcommissie informeert en adviseert het bestuur en de directie over verschillende onderwerpen, zoals bedrijfseconomische en maatschappelijke thema's, relevante financieel economische en beleidsmatige ontwikkelingen en andere ontwikkelingen die relevant zijn voor de continuïteit, kwaliteit en doelmatigheid van de organisatie en zijn dienstverlening.

Op 31 december 2025 was de auditcommissie als volgt samengesteld:

Voorzitter:

- D. van Kelle

Leden:

- P.J.A. Nijssen; P.M. Hillman; S. Rötscheid

Gedurende de verslagperiode is de samenstelling van de auditcommissie niet gewijzigd.

De auditcommissie is in het verslagjaar acht keer in vergadering bijeengekomen. Tijdens de vergaderingen heeft de auditcommissie adviezen opgesteld aan het bestuur van Vf, onder andere over de volgende onderwerpen:

- Premies en begrotingen: de commissie ziet het voeren van een stabiel en voorspelbaar premiebeleid als cruciaal voor de financiële gezondheid van het fonds en de uitvoerbaarheid voor schoolbesturen. Zij bewaakt dat premiewijzigingen niet alleen financieel verantwoord moeten zijn, maar ook goed uitvoerbaar en uitlegbaar, waarbij continu de balans tussen het teruggeven van vermogen, het opvangen van schommelingen door externe factoren (zoals cao-verhogingen) en het waarborgen van stabiliteit voor de sector in acht worden genomen. Voor Vf geldt dat het premiepercentage iets is gestegen ten opzichte van voorgaande jaren, maar dat dit percentage, ondanks het feit dat minder schoolbesturen deelnemen en de kosten dus door een kleinere groep worden gedragen, in lijn ligt met eerdere jaren. Het resterende vermogen wordt de komende jaren ingezet om de afbouw en het ondersteuningsprogramma te financieren.
- Toekomst van Vf: de commissie speelt een cruciale rol bij het bewaken van een verantwoorde afbouw van Vf. Dit omvat het beoordelen van scenario's en het adviseren over de inzet van het resterende vermogen om zowel de afbouw als het ondersteuningsprogramma te financieren. Het belang van de commissie ligt in het waarborgen van financiële stabiliteit en transparantie tijdens deze transitie, zodat schoolbesturen tijdig en adequaat worden ondersteund en de sector niet wordt geconfronteerd met onverwachte financiële risico's.

Het bestuur en de auditcommissie zijn in 2025 driemaal bijeengekomen om met elkaar van gedachten te wisselen over de jaarverslagen, het hoge verzuim in de sector en rol van VfPf in relatie tot de kindontwikkeling van 0 tot 18 jaar binnen het onderwijs. Daarnaast heeft in juni de jaarlijkse zelfevaluatie van de auditcommissie plaatsgevonden.

Bezwaar, beroep en klachten

Schoolbesturen die het niet eens zijn met een beslissing van Vf kunnen een bezwaarschrift indienen. Vf neemt binnen zes weken na ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing die kan leiden tot volledige of gedeeltelijke toekenning, of tot afwijzing. Indien een schoolbestuur het niet eens is met deze beslissing, kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrecht van de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In 2025 ontving Vf in totaal acht bezwaarschriften. Hiervan zijn vijf bezwaren gegrond verklaard waarmee het schoolbestuur alsnog in het gelijk werd gesteld. Eén bezwaar is niet-ontvankelijk verklaard en twee bezwaren waren op 31 december 2025 nog in behandeling. Gegrondverklaringen komen veelal voort uit het feit dat schoolbesturen in de bezwaarfase ontbrekende gegevens in het werkgeversportaal Mijn Vf aanvullen.

Op 24 april 2025 deed de Rechtbank Limburg uitspraak in een beroepszaak over het niet tijdig reageren op vervangingscases. Het beroep werd ongegrond verklaard, waarmee Vf in het gelijk werd gesteld. Per 31 december 2025 waren er geen beroepschriften meer aanhangig bij de Rechtbanken of de Raad van State.

Gedurende het verslagjaar zijn er geen schriftelijke klachten ingediend bij Vf.

Financieel

Premies

Vf stelt een kostendekkende premie vast, die de vervangingskosten en de daarmee gepaard gaande bedrijfskosten afdekt.

De maandelijks verschuldigde premie wordt door Vf berekend op basis van de gegevens die via salarisverwerkers worden aangeleverd. Alle schoolbesturen hebben een compliance verklaring afgegeven inzake de betrouwbaarheid (volledig en juist) van de aangeleverde gegevens.

De premieopbrengsten laten de volgende ontwikkeling zien:

Bedragen * € 1.000	2025	2024
Premieopbrengsten	32.138	37.165

De premieopbrengsten zijn ten opzichte van 2024 gedaald met 14 % (- € 5. mln.).

De daling van de premieopbrengsten is onder te verdelen naar:

a. Effect overgang besturen nieuwe regeling	- 12,2%	(- € 4,5 mln.)
b. Aanpassing premiepercentage	- 8,0%	(-€ 3 mln.)
c. Effect groei fte + cao	+ 3,5%	(+€ 1,3 mln.)
d. Overige effecten	+ 2,7%	(+€ 1 mln.)

Ad. a) In 2025 zijn er 27 besturen van aansluiting veranderd. Hiervan zijn er 23 volledig uitgestroomd en 4 besturen hebben gekozen voor een andere vorm binnen het eigenrisicodragerschap.

Ad. b) Het reguliere premiepercentage is gedaald van 4,75% in 2024 naar 4,30% in 2025.

Ad. c) Per 1 november 2025 is een cao-verhoging van 4,6% doorgevoerd.

Ad. d) Dit betreft diverse effecten, waaronder de mutatie in de premiedifferentiatie.

Bonus - Malus

Op grond van paragraaf 3.2 van het reglement Vf vindt er jaarlijks een berekening plaats met betrekking tot de bonus-malus regeling voor schoolbesturen die geen eigenrisicodragers zijn. Hierbij ontvangen besturen met minder vervangingskosten dan de premieheffing een bonus. Besturen die meer dan 110% van hun premieheffing aan vervangingskosten hebben gedeclareerd betalen een malus.

In totaal komen 129 besturen in aanmerking voor een bonus (2024: 177) tot een totaalbedrag van € 1,3 mln. (2024: € 2,2 mln.). Hiertegenover staat dat 80 besturen een malus zijn verschuldigd (2024: 64) tot een totaalbedrag van € 2,5 mln. (2024: € 2,1 mln.). Voor 9 besturen geldt dat men noch een toeslag is verschuldigd, noch in aanmerking komt voor premie-restitutie (2024: 13). Per saldo is er sprake van een nettoresultaat van € 1,2 mln. positief over het jaar 2025 (2024: € 0,2 mln. negatief) voor het Vervangingsfonds. Zie ook onderdeel Premieopbrengsten [8] in de jaarrekening.

Vervangingskosten

De vervangingskosten zijn lager ten opzichte van voorgaand jaar (- € 1,2 mln.). Het aantal vervangings-declaraties ligt in 2025 lager dan in 2024 als gevolg van de overgang van besturen naar (een vorm van) eigenrisicodragerschap. Er is wel weer een kleine stijging zichtbaar in de vervangingsgraad in 2025.

Kerncijfers	2025	2024
(alle bedragen x € 1.000)		
Premieopbrengsten regulier	26.351	32.376
Premieopbrengsten ERD - Financiële Varianten	4.597	4.825
Premie differentiatie	1.191	-37
Overige baten	3.143	3.370
Vervangingskosten	-36.553	-37.776
Overige lasten	-4.898	-5.465
Resultaat	-6.170	-2.707
Stand Algemene reserve	11.408	17.579

In het verslagjaar heeft het Vervangingsfonds een negatief resultaat gerealiseerd. Jaarlijks streeft Vf naar een resultaat waarbij het eigen vermogen hoog genoeg is om een adequate bedrijfsvoering te kunnen bewerkstelligen, maar niet onnodig middelen weg te houden bij het scholenveld.

Eigen Vermogen

Voor 2025 zijn de met het Ministerie van OCW gemaakte werkafspraken (kenmerk: 1422684), van toepassing. Hierin staat dat er wordt gestreefd naar een algemene reserve van minimaal € 12 mln. en maximaal € 18 mln. Per ultimo 2025 bedraagt het eigen vermogen € 11,4 mln. en ligt net buiten de gestelde bandbreedte. Bij het opstellen van de begroting 2026 is een kostendekkend premiepercentage vastgesteld om het eigen vermogen op peil te houden, rekening houdend met de activiteiten voor de afbouw van Vf en het daarbij behorende ondersteuningsplan voor schoolbesturen.

Liquiditeit

In 2025 is de liquiditeitspositie van het Vervangingsfonds afgenomen, voornamelijk als gevolg van lagere premiepercentage in 2025. Per balansdatum bedraagt het saldo aan liquide middelen € 10,4 miljoen, ten opzichte van € 18,8 miljoen ultimo 2024, een afname van € 8,4 miljoen.

Financiële instrumenten

De financiële instrumenten zijn verwerkt tegen reële waarde op het moment dat contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van dat instrument ontstaan. De inzet van financiële instrumenten gebeurt in geen geval voor speculatieve doeleinden. Vf kent geen afgeleide derivaten, geen financiële instrumenten voor handelsdoeleinden en geen externe financiering. Voor een nadere toelichting van deze financiële instrumenten wordt verwezen naar de jaarrekening.

Kasstroom

Analyse van de kasstroom volgens de indirecte methode geeft de volgende verkorte opstelling:

(alle bedragen x € 1.000)	2025
Bedrijfsresultaat	-6.170
Mutatie afschrijvingen	1.038
Mutatie kortlopende vorderingen	24
Mutatie kortlopende schulden	-3.288
Netto kasstroom/mutatie geldmiddelen	-8.396

Een nadere toelichting op de individuele posten is te vinden in de toelichting bij de balans in de jaarrekening.

Begroting 2026

De begroting 2026 is als volgt vastgesteld door het bestuur en goedgekeurd door het ministerie van OCW:

(alle bedragen x € 1.000)	2026
Premie-opbrengsten	38.914
Overige baten	2.730
Vervangingskosten	-36.075
Kosten bedrijfsvoering en overige kosten	-4.898
Begroot resultaat	671



Financiële en niet-financiële prestatie-indicatoren

Doelmatigheid

In de werkafspraken (kenmerk: 1422684) met het ministerie van OCW zijn prestatie-indicatoren opgenomen die een beeld geven van verschillende doelmatigheidsaspecten.

De volgende prestatie-indicatoren zijn overeengekomen:

1. De kosten voor het bestuursbureau als percentage van de vervangingskosten ten laste van het fonds.
2. De kosten voor de uitvoeringstaken als percentage van de vervangingskosten ten laste van het fonds.
3. Het aantal aangeleverde declaratieverzoeken en het aantal afgekeurde respectievelijk toegekende declaratieverzoeken.
4. De gemiddelde doorlooptijd van bezwaarprocedures.

Hierbij gelden de volgende definities:

- Kosten bestuursbureau: de kosten voor bedrijfsvoering minus de kosten voor de uitvoeringstaken.
- Kosten uitvoeringstaken: de kosten die door de uitvoeringsorganisatie WWplus worden gemaakt ten behoeve van de wettelijke taak.
- Declaratie vervanging: een unieke vervanging (A vervangt B) binnen het totaal aantal vervangingsdeclaraties dat in een kalenderjaar is ingediend.
- Gemiddelde doorlooptijd: de bruto doorlooptijd, hierin worden de periodes waarin het schoolbestuur in de gelegenheid is gesteld om te herstellen niet van de doorlooptijd afgehaald.

Voor 2024 en 2025 bedragen de waarden bij deze prestatie-indicatoren:

Indicator	2025	2024
1. kosten bestuursbureau / vervangingskosten	8,00%	8,05%
2. kosten uitvoeringstaken / vervangingskosten	5,39%	6,41%
3a. aantal declaratieverzoeken	50.550	66.481
3b. aantal toegekende declaratieverzoeken	43.039	54.452
4. gem. doorlooptijd bezwaar reglement Vf (in dagen)	100	72

1. De ratio is in 2025 licht gedaald (0,05%), voornamelijk doordat de kosten van het bestuursbureau zijn afgenomen.
2. De kosten voor uitvoeringstaken zijn gedaald doordat meerdere schoolbesturen zijn overgestapt op ERD en andere financiële varianten, wat een kleine administratieve last betekent.
3. De totale vervangingskosten en het aantal declaratieverzoeken zijn gedaald omdat het aantal besturen met eigenrisicodragerschap stijgt.
4. Er zijn 15 (2024: 29) bezwaren m.b.t. het reglement Vf binnengekomen in 2025, met een gemiddelde doorlooptijd van 100 dagen.

Rechtmatigheid

Vf doet zelf een uitspraak over de rechtmatigheid, deze kunt u terugvinden in de jaarrekening onder het kopje Financiële rechtmatigheid.





Jaar- rekening 2025

2

Balans per 31 december 2025 na resultaatverdeling
(alle bedragen x € 1.000)

ACTIVA		31/12/2025	31/12/2024
Vaste activa			
Immateriële vaste activa	[1]	495	1.533
Vlottende activa			
Debiteuren	[2]	187	614
Overige vorderingen	[3]	10.033	9.630
		10.220	10.244
Liquide middelen			
Rekening courant	[4]	10.393	18.789
Totaal Activa		21.108	30.566

PASSIVA		31/12/2025	31/12/2024
Eigen vermogen			
Algemene reserve	[5]	11.408	17.579
		11.408	17.579
Kortlopende schulden			
Schulden aan gelieerdeorganisaties	[6]	96	216
Overige schulden	[7]	9.603	12.771
		9.700	12.987
Totaal Passiva		21.108	30.566

Staat van Baten en Lasten over 2025

(alle bedragen x € 1.000)

BATEN		2025	Begroting 2025	2024
Premieopbrengsten	[8]	32.138	34.683	37.165
Subsidies ministeries				
Vergoeding uitvoeringskosten	[9]	2.820	2.730	2.730
Totaal baten		34.958	37.413	39.895
LASTEN		2025	Begroting 2025	2024
Dienstverlening				
Vergoeden kosten vervangingen	[10]	(36.553)	(34.296)	(37.776)
Bedrijfsvoering				
Kosten bestuursbureau				
Kosten bestuur	[11]	(63)	(75)	(70)
Personele kosten	[12]	(854)	(941)	(801)
Materiële kosten	[13]	(1.887)	(2.283)	(2.038)
Uitvoeringskosten	[14]	(1.969)	(2.373)	(2.421)
Overige lasten	[15]	(121)	(275)	(131)
		(4.894)	(5.947)	(5.461)
Totaal lasten		(41.447)	(40.243)	(43.237)
Bedrijfsresultaat (exclusief rente)		(6.489)	(2.830)	(3.342)
Financiële bedrijfsvoering				
Rentelasten en soortgelijke kosten	[16]	(4)	(5)	(4)
Rentebaten	[17]	323	500	640
Totaal financiële bedrijfsvoering		319	495	636
Resultaat		(6.170)	(2.335)	(2.706)

Kasstroomoverzicht over 2025

(alle bedragen x € 1.000)

		2025	2024
Bedrijfsresultaat (exclusief rente)		-6.489	-3.342
aanpassingen voor			
Afschrijvingen:			
Immateriële vaste activa	[1]	1.038	1.038
Mutatie werkkapitaal:			
Mutatie in debiteuren	[2]	427	-236
Mutatie in overige vorderingen	[3]	-403	573
Mutatie in schulden aan gelieerde organisaties	[6]	-120	-54
Mutatie in overige schulden	[7]	-3.168	1.962
Kasstroom uit operationele activiteiten		-8.715	-59
Rente			
Kasstroom uit financieringsactiviteiten		-8.396	577
Netto kasstroom			
Beginstand liquide middelen		18.789	18.212
Eindstand liquide middelen	[4]	10.393	18.789

Voor een nadere toelichting op de mutaties in het werkkapitaal wordt verwezen naar de betreffende balansposten.

Toelichting behorende tot de jaarrekening 2025

Algemeen

Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs ('het Vervangingsfonds') is een zelfstandig bestuursorgaan (ZBO) in de zin van de Kaderwet ZBO. Het Vervangingsfonds is gevestigd aan Boompjes 40, Rotterdam en staat ingeschreven bij de Kamer van Koophandel onder nummer 41157213.

Het Vervangingsfonds heeft de volgende doelstelling:

Het bieden van waarborgen aan aangeslotenen voor de kosten van vervanging bij afwezigheid van personeel.

De Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs is gelieerd aan de Stichting Participatiefonds voor het Onderwijs ('het Participatiefonds'). De beide stichtingen hebben een gemeenschappelijk bestuursbureau.

Toegepaste standaarden

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 van het in Nederland geldende Burgerlijk Wetboek (BW), de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens (WNT) en de werkafspraken (kenmerk: 1422684) tussen de Stichting Vervangingsfonds en het ministerie van OCW. Verslaggevingsperiode

Deze jaarrekening bevat financiële informatie van de rechtspersoon en heeft betrekking op het kalenderjaar 2025.

Continuïteit

De jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling. Per 1 augustus 2022 is de Wet modernisering Participatiefonds ingegaan. Hierin is de toekomstige opheffing van de verplichte aansluiting van schoolbesturen bij het Vervangingsfonds (Vf) opgenomen. Dit betekent dat het Vf op termijn stopt met het verevenen en vergoeden van vervangingskosten van ziek onderwijspersoneel op scholen. Het moment van beëindiging is afhankelijk van de gezamenlijke constatering van de minister voor Primair- en Voorgezet Onderwijs en Media en de sociale partners dat de hele sector Primair Onderwijs klaar is om verder te gaan zonder Vf.

Afgelopen jaar hebben er veel gesprekken plaatsgevonden met OCW en sociale partners. In deze gesprekken is de voorlopige einddatum gesteld op 1 januari 2029. Uiteraard is het de bedoeling dat de overgang naar volledig eigenrisicodragerschap voor vervanging zorgvuldig gaat verlopen voor de betrokken schoolbesturen. Er vindt daarom nog een kritieke beoordeling plaats om te bepalen of de geplande einddatum verantwoord is.

Per balansdatum is Stichting Vf een zelfstandige rechtspersoon. Hoewel het bestuur de mogelijkheid onderzoekt van een juridische fusie met Stichting Pf per 1 januari 2027, is hierover nog geen definitief besluit genomen. In het kader van de beoogde fusie is geen sprake van liquidatie of beëindiging van activiteiten: de activiteiten van Stichting Vf worden door de het Pf overgenomen. De wettelijke taken van Stichting Vf komen, conform de huidige planning, voorlopig te vervallen per 1 januari 2029.

Grondslagen voor de waardering van activa en passiva en de resultaatbepaling

Activa en passiva worden tegen historische kostprijs opgenomen, tenzij anders vermeld in de verdere grondslagen.

Een actief wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige economische voordelen naar de stichting zullen toevloeien en het actief een kostprijs of een waarde heeft waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld. Activa die hier niet aan voldoen worden niet in de balans verwerkt, maar worden aangemerkt als niet in de balans opgenomen activa.

Een verplichting wordt in de balans verwerkt wanneer het waarschijnlijk is dat de afwikkeling daarvan gepaard zal gaan met een uitstroom van middelen die economische voordelen in zich bergen en de omvang van het bedrag waartegen de afwikkeling zal plaatsvinden op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Onder verplichtingen worden mede voorzieningen begrepen. Verplichtingen die hier niet aan voldoen worden niet in de balans opgenomen, maar worden verantwoord als niet in de balans opgenomen verplichtingen.

Een in de balans opgenomen actief of verplichting blijft op de balans opgenomen als een transactie niet leidt tot een belangrijke verandering in de economische realiteit met betrekking tot het actief of de verplichting. Dergelijke transacties geven evenmin aanleiding tot het verantwoorden van resultaten. Bij de beoordeling of er sprake is van een belangrijke verandering in de economische realiteit wordt uitgegaan van de economische voordelen en risico's die zich naar alle waarschijnlijkheid in de praktijk zullen voordoen en niet op basis van voordelen en risico's waarvan redelijkerwijze niet te verwachten is dat zij zich zullen voordoen.

Een actief of verplichting wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot het actief of de verplichting aan een derde zijn overgedragen. De resultaten van de transactie worden in dat geval direct in de rekening van baten en lasten opgenomen, rekening houdend met eventuele voorzieningen die dienen te worden getroffen in samenhang met de transactie. Een actief of verplichting blijft echter op de balans verwerkt indien transacties niet leiden tot een belangrijke wijziging in de economische realiteit met betrekking tot het betreffende actief of de betreffende verplichting.

Indien de weergave van de economische realiteit ertoe leidt dat het opnemen van activa waarvan de rechtspersoon niet het juridisch eigendom bezit, wordt dit feit vermeld.

Baten worden in de rekening van baten en lasten opgenomen wanneer een vermeerdering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermeerdering van een actief of een vermindering van een verplichting, heeft plaatsgevonden, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

Lasten worden verwerkt wanneer een vermindering van het economisch potentieel, samenhangend met een vermindering van een actief of een vermeerdering van een verplichting, heeft plaatsgevonden, waarvan de omvang betrouwbaar kan worden vastgesteld.

De opbrengsten en kosten zijn toegerekend aan de periode waarop zij betrekking hebben.



Presentatie en functionele valuta

De jaarrekening wordt gepresenteerd in euro's, de functionele valuta van de organisatie en afgerond op duizendtallen tenzij anders vermeld.

Gebruik van oordelen en schattingen

De opstelling van de jaarrekening vereist dat het bestuur oordelen vormt en schattingen en veronderstellingen maakt die van invloed zijn op de toepassing van grondslagen en de gerapporteerde waarde van activa en verplichtingen, en van baten en lasten. Dit is vooral het geval bij de per balansdatum nog te betalen declaraties vervangingskosten (onder overige schulden [7]), de per balansdatum te vorderen inzake pooldeclaraties (onder overige vorderingen [3]).

Mede op basis van voorgaande schattingen is de bonus/malus op basis van vastgestelde rekenregels berekend.

De daadwerkelijke uitkomsten kunnen afwijken van deze schattingen. De schattingen en onderliggende veronderstellingen worden voortdurend beoordeeld. Herzieningen van schattingen worden opgenomen in de periode waarin de schatting wordt herzien en in toekomstige perioden waarvoor de herziening gevolgen heeft.

Financiële instrumenten

Financiële instrumenten omvatten vlottende activa (debiteuren en overlopende activa), liquide middelen en kortlopende schulden (crediteuren, schulden aan gelieerde organisaties en overige schulden).

Financiële activa en financiële verplichtingen worden in de balans opgenomen op het moment dat contractuele rechten of verplichtingen ten aanzien van dat instrument ontstaan.

Een financieel instrument wordt niet langer in de balans opgenomen indien een transactie ertoe leidt dat alle of nagenoeg alle rechten op economische voordelen en alle of nagenoeg alle risico's met betrekking tot de positie aan een derde zijn overgedragen.

Financiële instrumenten (en afzonderlijke componenten van financiële instrumenten) worden in de jaarrekening gepresenteerd in overeenstemming met de economische realiteit van de contractuele bepalingen. Presentatie vindt plaats op basis van afzonderlijke componenten van financiële instrumenten als financieel actief, financiële verplichting of als eigen vermogen.

Financiële instrumenten worden bij eerste opname verwerkt tegen reële waarde, waarbij de direct toerekenbare transactiekosten in de eerste opname worden meegenomen.

De inzet van financiële instrumenten gebeurt in geen geval voor speculatieve doeleinden. Het Vervangingsfonds kent geen afgeleide financiële instrumenten (derivaten) en /of financiële instrumenten voor handelsdoeleinden.

Na de eerste opname worden financiële instrumenten op de hierna beschreven manier gewaardeerd.

Vorderingen

Debiteuren en overige vorderingen worden na eerste opname gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve rentemethode, verminderd met eventuele bijzondere waardeverminderingverliezen.

De waardering van vorderingen is toegelicht onder het hoofd Financiële instrumenten.

Kortlopende schulden en overige financiële verplichtingen

Crediteuren en overige schulden worden na eerste opname gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs op basis van de effectieve rentemethode. De effectieve rente wordt direct in de rekening van baten en lasten verwerkt.

De waardering van kortlopende schulden en overige financiële verplichtingen is toegelicht onder het hoofd Financiële instrumenten.

Bijzondere waardeverminderingen financiële activa

Een financieel actief wordt op iedere verslagdatum beoordeeld om te bepalen of er objectieve aanwijzingen bestaan dat het actief een bijzondere waardevermindering heeft ondergaan. Een financieel actief wordt geacht onderhevig te zijn aan een bijzondere waardevermindering indien er objectieve aanwijzingen zijn dat na de eerste opname van het actief zich een gebeurtenis heeft voorgedaan die een negatief effect heeft op de verwachte toekomstige kasstromen van dat actief en waarvan een betrouwbare schatting kan worden gemaakt.

Objectieve aanwijzingen dat financiële activa onderhevig zijn aan een bijzondere waardevermindering omvatten het niet nakomen van betalingsverplichtingen en achterstallige betalingen door een debiteur, herstructurering van een aan het Vervangingsfonds toekomend bedrag onder voorwaarden die het Vervangingsfonds anders niet zou hebben overwogen en aanwijzingen dat een debiteur of emittent failliet zal gaan, en het verdwijnen van een actieve markt voor een bepaald effect.

Aanwijzingen voor bijzondere waardeverminderingen van vorderingen die door het Vervangingsfonds worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs worden zowel op het niveau van specifieke activa als op collectief niveau in aanmerking genomen. Van afzonderlijk belangrijke vorderingen wordt beoordeeld of deze individueel onderhevig zijn aan bijzondere waardevermindering. Van afzonderlijk belangrijke vorderingen die niet individueel onderhevig zijn gebleken aan bijzondere waardevermindering en van afzonderlijk niet belangrijke vorderingen wordt collectief beoordeeld of deze onderhevig zijn aan bijzondere waardevermindering, dit door samenvoeging van vorderingen met vergelijkbare risicokenmerken.

Bij de beoordeling van de collectieve waardevermindering gebruikt het Vervangingsfonds historische trends met betrekking tot de waarschijnlijkheid van het niet nakomen van betalingsverplichtingen, het tijdsbestek waarbinnen incassering plaatsvindt en de hoogte van gemaakte verliezen. De uitkomsten worden bijgesteld als het bestuur van het Vervangingsfonds van oordeel is dat de huidige economische en kredietomstandigheden zodanig zijn dat het waarschijnlijk is dat de daadwerkelijke verliezen hoger dan wel lager zullen zijn dan historische trends suggereren.

Een bijzonder waardeverminderingsverlies met betrekking tot een tegen geamortiseerde kostprijs gewaardeerd financieel actief wordt bepaald als het verschil tussen de boekwaarde en de contante waarde van de verwachte toekomstige kasstromen, gediscoteerd tegen de oorspronkelijke effectieve rente van het actief.

Bijzondere waardeverminderingsverliezen worden opgenomen in de Staat van baten en lasten. Rente op het aan een bijzondere waardevermindering onderhevige actief blijft verantwoord worden via oprenting van het actief met de oorspronkelijke effectieve rente van het actief.

Als in een latere periode de waarde van het actief, onderhevig aan een bijzondere waardevermindering, stijgt en het herstel objectief in verband kan worden gebracht met een gebeurtenis die plaatsvond na de opname van het bijzondere waardeverminderingsverlies, wordt het bedrag uit hoofde van het herstel (tot maximaal de oorspronkelijke kostprijs) opgenomen in de staat van baten en lasten.

Saldering van financiële instrumenten

Een financieel actief en een financiële verplichting worden gesaldeerd als de stichting beschikt over een deugdelijk juridisch instrument om het financiële actief en de financiële verplichting gesaldeerd af te wikkelen en de stichting het stellige voornemen heeft om het saldo als zodanig netto of simultaan af te wikkelen.

Als sprake is van een overdracht van een financieel actief dat niet voor verwijdering uit de balans in aanmerking komt, wordt het overgedragen actief en de daarmee samenhangende verplichting niet gesaldeerd.

Immateriële vaste activa

Immateriële vaste activa worden in de balans opgenomen wanneer het waarschijnlijk is dat de toekomstige voordelen die dat actief in zich bergt, zullen toekomen aan de stichting en de kosten van dat actief betrouwbaar kunnen worden vastgesteld.

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen verkrijgingsprijs of vervaardigingsprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen.

De uitgaven na eerste verwerking van een gekocht of zelf vervaardigd immaterieel vast actief worden toegevoegd aan de verkrijgings- of vervaardigingsprijs als het waarschijnlijk is dat de uitgaven zullen leiden tot een toename van de verwachte toekomstige economische voordelen en de uitgaven en de toerekening aan het actief op betrouwbare wijze kan worden vastgesteld. Als niet wordt voldaan aan de voorwaarden voor activering worden de uitgaven verantwoord als kosten in de staat van baten en lasten.

De grondslagen voor de vaststelling en verwerking van bijzondere waardeverminderingen zijn opgenomen onder het hoofd Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa.

Ontwikkelingskosten

Ontwikkelingskosten worden geactiveerd voor zover deze betrekking hebben op commercieel haalbaar geachte projecten. De ontwikkeling van een immaterieel vast actief wordt commercieel haalbaar geacht als het technisch uitvoerbaar is om het actief te voltooien, de stichting de intentie heeft om het actief te voltooien en het vervolgens te gebruiken of te verkopen is (inclusief het beschikbaar zijn van adequate technische, financiële en andere middelen om dit te bewerkstelligen), de stichting het vermogen heeft om het actief te gebruiken of te verkopen, het waarschijnlijk toekomstige economische voordelen zal genereren en de uitgaven gedurende de ontwikkeling betrouwbaar zijn vast te stellen.

Ontwikkelingskosten worden gewaardeerd tegen vervaardigingsprijs, verminderd met cumulatieve afschrijvingen en bijzondere waardeverminderingen. De vervaardigingsprijs omvat voornamelijk de salariskosten van het betrokken personeel. De geactiveerde kosten worden na beëindiging van de ontwikkelingsfase (actief gereed voor ingebruikname) afgeschreven over de verwachte gebruiksduur, die 5 jaar bedraagt.

De afschrijving vindt plaats volgens de lineaire methode. De kosten voor onderzoek en de overige kosten voor ontwikkeling worden ten laste van het resultaat gebracht in de periode waarin deze zijn gemaakt.

Bijzondere waardeverminderingen van vaste activa

Voor immateriële vaste activa wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er aanwijzingen zijn dat deze activa onderhevig zijn aan bijzondere waardeverminderingen. Als dergelijke indicaties aanwezig zijn, wordt de realiseerbare waarde van het actief geschat. De realiseerbare waarde is de hoogste van de bedrijfswaarde en de opbrengstwaarde.

Wanneer de boekwaarde van een actief hoger is dan de realiseerbare waarde, wordt een bijzonder waardeverminderingverlies verantwoord voor het verschil tussen de boekwaarde en de realiseerbare waarde.

Verder wordt op iedere balansdatum beoordeeld of er enige indicatie is dat een in eerdere jaren verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies is verminderd. Als een dergelijke indicatie aanwezig is, wordt de realiseerbare waarde van het betreffende actief geschat.

Terugneming van een eerder verantwoord bijzonder waardeverminderingverlies vindt alleen plaats als sprake is van een wijziging van de gehanteerde schattingen bij het bepalen van de realiseerbare waarde sinds de verantwoording van het laatste bijzonder waardeverminderingverlies. In dat geval wordt de boekwaarde van het actief opgehoogd tot de geschatte realiseerbare waarde, maar niet hoger dan de boekwaarde die bepaald zou zijn (na afschrijvingen) als in voorgaande jaren geen bijzonder waardeverminderingverlies voor het actief zou zijn verantwoord.

In afwijking van datgene wat hiervoor is gesteld, wordt op iedere balansdatum de realiseerbare waarde bepaald voor de volgende activa (ongeacht of sprake is van aanwijzingen voor een bijzondere waardevermindering):

- immateriële vaste activa die nog niet in gebruik zijn genomen;
- immateriële vaste activa die worden afgeschreven over een levensduur van meer dan 5 jaar (gerekend vanaf het moment van ingebruikname).

Vorderingen

De grondslagen voor de waardering van vorderingen en effecten zijn beschreven onder het hoofd Financiële instrumenten.

Liquide middelen

De liquide middelen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Indien liquide middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt hiermee zo nodig rekening gehouden bij de waardering.

Eigen Vermogen

Aan de algemene reserve worden alle overschotten en tekorten toegevoegd dan wel onttrokken, voor zover deze voortkomen uit de uitvoering van de wettelijke taken. Het Vervangingsfonds streeft naar een algemene reserve van minimaal € 12 mln. en maximaal € 18 mln.

Kortlopende schulden

De waardering van kortlopende schulden is toegelicht onder het hoofd Financiële instrumenten.

Premieopbrengsten

De stichting verwerkt opbrengsten voor het bedrag waarop de stichting verwacht recht te hebben in ruil voor het uitvoeren van toegezegde diensten, zijnde de transactieprijs. De transactieprijs bestaat uit een vaste vergoeding, gebaseerd op het door het bestuur vastgestelde premiepercentage.

Bij het vaststellen van de transactieprijs houdt de stichting geen rekening met het kredietrisico. Eventuele afwaarderingen als gevolg van het kredietrisico worden als kosten verwerkt in de staat van baten en lasten.

De premieopbrengsten worden berekend op een door het Vervangingsfonds vastgesteld premiepercentage. De schoolbesturen dragen het vastgestelde premiepercentage af over het bijdrage-inkomen op (kalender) jaarbasis, op basis van brutosalaris van het personeel waarvoor premie is verschuldigd, rekening houdend met de deeltijdfactor, exclusief toelages, toeslagen en werkgeverslasten, en vermeerderd met 8% vakantietoeslag.

Bij het bepalen van de premieopbrengsten houdt het fonds rekening met de effecten van de bonus-malusberekening. Een bevoegd gezag ontvangt na afloop van het kalenderjaar een beslissing van het Vervangingsfonds over het al dan niet toekennen van een bonus of het verschuldigd zijn van een malus, zoals in artikel 9 van het reglement Vervangingsfonds is opgenomen. Een bonus wordt toegekend bij een positieve verhouding tussen de betaalde premies en gedeclareerde vervangingskosten, een malus wordt opgelegd bij een negatieve verhouding.

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden opgenomen tegen de reële waarde van de ontvangen of te ontvangen vergoeding, na aftrek van tegemoetkomingen en kortingen.

Opbrengsten uit het verlenen van diensten worden in de staat van baten en lasten verwerkt wanneer het bedrag van de opbrengsten op betrouwbare wijze kan worden bepaald, de inning van de te ontvangen vergoeding waarschijnlijk is, de mate waarin de dienstverlening op balansdatum is verricht betrouwbaar kan worden bepaald en de reeds gemaakte kosten en de kosten die (mogelijk) nog moeten worden gemaakt om de dienstverlening te voltooien op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald.

Vergoeding uitvoeringskosten

Betreft de bijdrage die van het ministerie van OCW wordt ontvangen ter dekking van de uitvoeringskosten van het fonds. De tegemoetkoming wordt jaarlijks door het ministerie vastgesteld op basis van de goedgekeurde begroting van het fonds. De toekenningen worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode waar deze betrekking op hebben.

Vergoeden kosten vervangingen

De vervangingskosten zijn gebaseerd op de tabel normbekostiging. De normbekostiging is een norm-uur-bedrag dat is gebaseerd op de looninschaling van de afwezige. Er zijn 5 groepen: 1 voor onderwijsondersteunend personeel; 1 voor directie en staf en 3 voor onderwijzend personeel. Maandelijks declareert het bevoegd gezag over een periode van vervanging van desbetreffende afwezige welke wordt vergoed, als de declaratie is goedgekeurd. De vervangingskosten worden verwerkt in de staat van baten en lasten in de periode waar deze betrekking op hebben.

Kosten bedrijfsvoering

Kosten bedrijfsvoering betreffen kosten van personeel, diensten derden, automatisering, huisvesting en dergelijke en worden toegerekend aan het jaar waarop ze betrekking hebben.

Rentebaten en soortgelijke opbrengsten en rentelasten en soortgelijke kosten

Rentebaten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren, rekening houdend met de effectieve rentevoet van de desbetreffende actiefpost. Rentelasten en soortgelijke lasten worden verantwoord in de periode waartoe zij behoren.

Belastingen

Doordat het Vervangingsfonds als zelfstandig bestuursorgaan kwalificeert, geldt als uitgangspunt dat de activiteiten van de stichting tot belastingplicht leiden voor de vennootschapsbelasting voor zover sprake is van een materiële onderneming.

De huidige activiteiten van het Vervangingsfonds kwalificeren niet als materiële onderneming. Er wordt deelgenomen aan het economisch verkeer, echter is er geen winstoogmerk aanwezig en wordt niet in concurrentie getreden. Er is dan ook geen sprake van belastingplicht voor de vennootschapsbelasting voor de huidige activiteiten van het Vervangingsfonds. Jaarlijks wordt een toets uitgevoerd of nog aan voornoemde uitgangspunten wordt voldaan.

Bepaling reële waarde

De reële waarde van een financieel instrument is het bedrag waarvoor een actief kan worden verhandeld of een passief kan worden afgewikkeld tussen ter zake goed geïnformeerde partijen, die tot een transactie bereid en van elkaar onafhankelijk zijn.

De reële waarde van niet-beursgenoteerde financiële instrumenten wordt bepaald door de verwachte kasstromen contant te maken tegen een disconteringsvoet die gelijk is aan de geldende risicovrije marktrente voor de resterende looptijd vermeerderd met krediet- en liquiditeitsopslagen.

Kasstroomoverzicht

Het kasstroomoverzicht is opgesteld volgens de indirecte methode. De geldmiddelen in het kasstroomoverzicht bestaan uit liquide middelen. De middelen kunnen zonder beperkingen en zonder materieel risico van waardevermindering als gevolg van de transactie worden omgezet in geldmiddelen. Ontvangsten en uitgaven uit hoofde van interest zijn opgenomen onder de kasstroom van de operationele activiteiten.

Verbonden partijen

Transacties met verbonden partijen worden toegelicht voor zover deze niet onder normale marktvoorwaarden zijn aangegaan. Van deze transacties wordt de aard en de omvang van de transactie en andere informatie die nodig is voor het verschaffen van het inzicht toegelicht.

Waarderingsgrondslagen WNT

Voor de uitvoering van de Wet normering topinkomens (WNT) heeft de instelling zich gehouden aan de wet- en regelgeving inzake de WNT, waaronder de specifieke (sectorale) regels.

Gebeurtenissen na balansdatum

Gebeurtenissen die nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum en die blijken tot aan de datum van het opmaken van de jaarrekening worden verwerkt in de jaarrekening.

Gebeurtenissen die geen nadere informatie geven over de feitelijke situatie per balansdatum worden niet in de jaarrekening verwerkt. Als dergelijke gebeurtenissen van belang zijn voor de oordeelsvorming van de gebruikers van de jaarrekening, worden de aard en de geschatte financiële gevolgen ervan toegelicht in de jaarrekening.

Toelichting op de Balans per 31 december 2025

Immateriële vaste activa [1]

(alle bedragen x € 1.000)

Het verloop van de immateriële vaste activa is als volgt weer te geven:

	Ontwikkelingskosten	
	2025	2024
Stand per 1 januari 2025:		
- Aanschafprijs	5.189	5.189
- Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-3.656	-2.618
Boekwaarde	1.533	2.571
Mutaties in de boekwaarde:		
- Afschrijvingen	-1.038	-1.038
Saldo	-1.038	-1.038
Stand per 31 december 2025:		
- Aanschafprijs	5.189	5.189
- Cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingen	-4.694	-3.656
Boekwaarde	495	1.533

De geactiveerde ontwikkelingskosten betreffen intern gegenereerde immateriële vaste activa en hebben betrekking op de ontwikkeling van het systeem MijnVf en het bijbehorende portaal. De boekwaarde bedraagt EUR 0,5 mln. en de economische levensduur is 5 jaar.

Vorderingen

Debiteuren [2]

(alle bedragen x € 1.000)

	31/12/2025	31/12/2024
Vorderingen inzake premies	187	614
Totaal debiteuren	187	614

Onder de debiteuren zijn de al ingediende premievorderingen op schoolbesturen verantwoord, voor zover noodzakelijk onder aftrek van een voorziening voor oninbaarheid. Ultimo boekjaar bedraagt deze voorziening nihil (ultimo 2024: nihil).

Er zijn geen vorderingen met een looptijd langer dan één jaar.

De boekwaarde van de opgenomen vorderingen benadert de reële waarde, gegeven het kortlopende karakter van de vorderingen en het feit dat waar nodig voorzieningen voor oninbaarheid zijn gevormd.

Overige vorderingen [3]

(alle bedragen x € 1.000)

Overige vorderingen:	31/12/2025	31/12/2024
Te vorderen premies	2.770	3.224
Te vorderen inzake pooldeclaraties	4.718	4.105
Te vorderen premiedifferentiatie	2.466	2.130
Overige	79	171
Totaal overige vorderingen	10.033	9.630

Te vorderen premies

De te vorderen premies hebben betrekking op nog door bevoegd gezagen af te dragen premiebedragen, die op balansdatum nog niet door het Vervangingsfonds gefactureerd zijn.

Te vorderen bedragen inzake pooldeclaraties

De te vorderen bedragen inzake pooldeclaraties hebben betrekking op de raming van de terug te vorderen bedragen voor vervangingspools: indien de inzet van de vervangingspools niet voldoet aan de normstelling volgens het reglement van het Vervangingsfonds wordt de initieel betaalde vergoeding teruggevorderd. Deze post omvat een schattingselement, omdat tot en met september de inzet kan worden aangeleverd of gewijzigd.

De belangrijkste veronderstellingen bij het bepalen van deze raming zijn de bedragen aan nog te verwachten pooldeclaraties en -inzetverantwoordingen na balansdatum met betrekking tot het boekjaar en het daaruit voortvloeiende inzetpercentage dat met deze declaraties gerealiseerd wordt.

De verwachte inzet van de poolbesturen over boekjaar 2025 komt tot uitdrukking in het inzetpercentage. Het inzetpercentage wordt berekend per vervangingspool met toepassing van de rekenregel in het reglement Vervangingsfonds 2025. Volgens de rekenregel wordt daarbij het aantal declarabele uren in de pool inclusief het aantal uren en minuten wegens schoolvakantie, BAPO, ziekte of schorsing, gedeeld door het totaal aantal beschikbare uren en minuten in de pool. Het inzetpercentage is dus afhankelijk van de raming van het bedrag aan nog te betalen pooldeclaraties, het aantal declarabele uren dat deze vertegenwoordigen en het aantal beschikbare uren in de pool. Het werkelijk aantal beschikbare uren in de pool is bekend. Indien een vervangingspool uit meerdere schoolbesturen bestaat wordt de poolvordering toegerekend aan de verschillende schoolbesturen naar rato van de (verwachte) premieopbrengst.

Het verwachte gemiddelde inzetpercentage over boekjaar 2025 bedraagt 69,3%. In de jaarrekening 2024 is gerekend met een verwachte gemiddelde inzet van 71,2%. De daadwerkelijke gemiddelde inzet over het boekjaar 2024 bedroeg 71,2%.

Te vorderen premiedifferentiatie

De te vorderen premiedifferentiatie heeft betrekking op de raming van de te verrekenen bonus/malus met de schoolbesturen. De verrekening vindt plaats per kalenderjaar. De premiedifferentiatie wordt bepaald per bevoegd gezag op basis van de rekenregel volgens het reglement Vervangingsfonds 2025. De premiedifferentiatie is de resultante van de premieopbrengst in het boekjaar en de betaalde en nog te betalen vervangingsdeclaraties. De eindafrekening over 2025 met schoolbesturen wordt vóór 15 oktober 2026 bekend gemaakt. Doordat de post nog te betalen vervangingsdeclaraties een raming is, is de te vorderen premiedifferentiatie ook een raming.

De overige vorderingen hebben allen een looptijd van korter dan één jaar.

De boekwaarde van de opgenomen vorderingen benadert de reële waarde, gegeven het kortlopende karakter van de vorderingen.

Liquide middelen [4]

(alle bedragen x € 1.000)

	31/12/2025	31/12/2024
Rekening courant ministerie van Financiën	10.393	18.789
Totaal liquide middelen	10.393	18.789

De fondsen maken gebruik van Schatkistbankieren bij het ministerie van Financiën. Het saldo is rentedragend. Deze liquide middelen zijn ter vrije beschikking.

Het Vervangingsfonds heeft een kredietfaciliteit van € 23 mln. bij het ministerie van Financiën. De looptijd is tot wederopzegging en er zijn geen zekerheden gesteld. De kredietfaciliteit is gedurende 2025 en 2024 niet aangesproken.

Eigen vermogen [5]

(alle bedragen x € 1.000)

	31/12/2025	31/12/2024
Saldo begin boekjaar	17.579	20.285
Resultaat huidig boekjaar	-6.170	-2.706
Saldo einde boekjaar	11.408	17.579

Het eigen vermogen wordt jaarlijks gemuteerd met het saldo van baten en lasten. Het eigen vermogen is bedoeld om de continuïteit en solvabiliteit van het Vervangingsfonds veilig te stellen.

In de werkafspraken (kenmerk: 1422684) afgesloten met het ministerie van OCW is onder andere de volgende afspraak gemaakt dat het fonds streeft naar een eigen vermogen tussen de € 12 mln. en € 18 mln. Eind 2025 ligt het eigen vermogen net onder deze bandbreedte. Bij het opstellen van de begroting 2026 is een kostendekkend premiepercentage vastgesteld om het eigen vermogen op peil te houden, rekening houdend met de activiteiten voor de afbouw van Vf en het daarbij behorende ondersteuningsplan voor schoolbesturen.

Verloopoverzicht eigen vermogen

(alle bedragen x € 1.000)

	Saldo	Mutatie	Resultaat	Saldo
	01/01/2025	2025	2025	12/31/2025
Algemene reserve	17.579	0	-6.170	11.408
Totaal eigen vermogen	17.579	0	-6.170	11.408
	01/01/2024	2024	2024	31/12/2024
Algemene reserve	20.285	0	-2.706	17.579
Totaal eigen vermogen	20.285	0	-2.706	17.579

Resultaten van het Vervangingsfonds worden toegevoegd dan wel onttrokken aan de algemene reserve, tenzij het bestuur resultaten specifiek toewijst aan een bestemmingsreserve.

Kortlopende schulden

Schulden aan gelieerde organisaties [6]

(alle bedragen x € 1.000)

	31/12/2025	31/12/2024
Te betalen aan Stichting Participatiefonds	96	216
Totaal schulden aan gelieerde organisaties	96	216

Het Vervangingsfonds is gelieerd aan het Participatiefonds. De beide stichtingen hebben een gemeenschappelijk bestuursbureau en verrichten voor een deel van de uitvoering gezamenlijke activiteiten. De hieruit voortvloeiende kosten voor gemene rekening worden verwerkt in de administratie van het Participatiefonds en vervolgens via een vooraf bepaalde verdeelsleutel zonder opslag doorbelast aan het Vervangingsfonds.

Over de saldo's tussen de fondsen wordt geen rente in rekening gebracht. Er zijn geen schulden met een looptijd van langer dan één jaar.

Overige schulden [7]

(alle bedragen x € 1.000)

	31/12/2025	31/12/2024
Te betalen declaraties vervangingskosten	8.305	10.500
Te betalen premiedifferentiatie	1.257	2.204
Overlopende passiva	41	67
Totaal overige schulden	9.603	12.771

Te betalen declaraties vervangingskosten

De nog te betalen declaraties vervangingskosten betreffen een schatting per einde van het boekjaar. De vervangingsdeclaraties kunnen worden ingediend tot en met 7 april 2026 en aansluitend geldt nog een correctietermijn van drie maanden.

De post te betalen declaraties vervangingskosten is als volgt te specificeren

(alle bedragen x € 1.000):

	2025	2024
Reeds in gediend en in behandeling voor 2025	6.311	3.415
Nog te verwachten	1.994	7.085
Totaal	8.305	10.500

De post te betalen declaraties vervangingskosten bevat een schattingselement. De belangrijkste veronderstelling is het bedrag aan nog te ontvangen vervangingsdeclaraties na balansdatum.

De raming inzake nog te betalen declaraties vervangingskosten wordt bepaald op basis van het historisch indieningsgedrag. Er zijn 3 soorten vervangingsdeclaraties te onderscheiden: reguliere Vf declaraties (inclusief nadeclaraties en externe declaraties), pooldeclaraties en declaraties voor de financiële varianten (stoploss 80, stoploss 100, wachtdagen 14 en wachtdagen 42). Voor de reguliere declaraties en declaraties financiële varianten wordt gebruik gemaakt van data uit bronsysteem MijnVf in de periode 2025 tot en met maandverwerking februari 2026. Met behulp van deze historische gegevens wordt becijferd hoeveel procent van de declaraties in een tijdvak per maandverwerking worden aangeleverd. De declaratielast per tijdvak wordt vervolgens naar 100% geëxtrapoleerd. Het verschil tussen de projectie en de reeds ontvangen en verwerkte declaratielast, vormt de reservering ultimo jaareinde.

De raming inzake nog te betalen pooldeclaraties wordt bepaald per vervangingspoolbestuur. Het bedrag aan werkelijk ingediende declaraties per maand worden verhoogd met het aantal aan nog te verwachte declaraties voor de ingediende poolaanstellingen per tijdvak vermenigvuldigd met het hiervoor geldende normbedrag voor het betreffende vervangingspoolbestuur.

In de jaarrekening 2024 was een raming opgenomen voor nog te betalen declaraties vervangingskosten ad € 10,5 mln. Retrospectief is gebleken dat in boekjaar 2025 voor een bedrag ad € 10,1 mln. is ingediend bij het Vervangingsfonds met betrekking tot boekjaar 2024. Dit verschil heeft voornamelijk betrekking op de pooldeclaraties. Het fonds heeft de verschillen geanalyseerd en waar nodig de ramingsmethodiek bijgesteld.

Te betalen premiedifferentiatie

De te betalen premiedifferentiatie heeft betrekking op de raming van de te verrekenen bonus/malus met de schoolbesturen. De verrekening vindt plaats per kalenderjaar. De premiedifferentiatie wordt bepaald per bevoegd gezag op basis van een rekenregel. De premiedifferentiatie is de resultante van de premieopbrengst in het boekjaar en de betaalde en nog te betalen vervangingsdeclaraties. De eindafrekening over 2025 met schoolbesturen wordt vóór 15 oktober 2026 bekend gemaakt. Doordat de nog te betalen vervangingsdeclaraties een raming is, is de te betalen premiedifferentiatie ook een raming.

Overlopende passiva

Onder de overlopende passiva zijn diverse te betalen bedragen aan leveranciers opgenomen.

De overige schulden hebben een looptijd korter dan één jaar.



Financiële instrumenten

Algemeen

Het Vervangingsfonds maakt in de normale bedrijfsuitoefening gebruik van uiteenlopende financiële instrumenten die het fonds blootstelt aan kredietrisico's, marktrisico's, renterisico's, kasstroomrisico's en liquiditeitsrisico's. Om deze risico's te beheersen heeft het Vervangingsfonds een beleid inclusief een stelsel van limieten en procedures opgesteld om de risico's van onvoorspelbare ongunstige ontwikkelingen in de markt en daarmee de financiële prestaties van het Vervangingsfonds te beperken. Het Vervangingsfonds zet geen afgeleide financiële instrumenten in om risico's te beheersen.

Kredietrisico

Het Vervangingsfonds loopt kredietrisico over vorderingen ouder dan 90 dagen opgenomen onder de kortlopende vorderingen en overige activa en liquide middelen voor een totaalbedrag van € 22k (2024: € 17k). Het Vervangingsfonds hanteert interne procedures en gedragslijnen teneinde het kredietrisico inzake vorderingen te beperken. Tegenover vorderingen kunnen verplichtingen staan aan dezelfde tegenpartijen. Reglementair is vastgelegd dat bij het in gebreke blijven van de debiteur de stichting het verschuldigde bedrag mag verhalen op de tegoeden van de debiteur. Ultimo 2025 en ultimo 2024 is geen sprake van concentratie van kredietrisico's bij één of meerdere partijen, anders dan de liquide middelen aangehouden bij het ministerie van Financiën.

Renterisico en kasstroomrisico

Het Vervangingsfonds loopt geen renterisico aangezien er geen rentedragende vorderingen en schulden zijn. Het Vervangingsfonds heeft dan ook geen afgeleide rente-instrumenten afgesloten om de variabiliteit van variabel rentende leningen te beperken. Er wordt rente ontvangen over de tegoeden gestald bij het Ministerie van Financiën.

Valutarisico

Het Vervangingsfonds loopt geen valutarisico aangezien alle transacties in euro's plaatsvinden.

Prijzrisico

Het Vervangingsfonds bezit geen beleggingen in ondernemingen en loopt daardoor geen prijzrisico.

Liquiditeitsrisico

Het Vervangingsfonds bewaakt de liquiditeitspositie door middel van opeenvolgende liquiditeitsbegrotingen. Het bestuur ziet hiermee toe dat voor het Vervangingsfonds voldoende liquiditeiten beschikbaar zijn om aan de huidige en toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen en om binnen de huidige kredietfaciliteit van het ministerie van Financiën van € 23 mln. te blijven. Tot op heden heeft het Vervangingsfonds geen gebruik gemaakt van de kredietfaciliteit.

Het Vervangingsfonds maakt gebruik van de Regeling schatkistbankieren RWT's en andere rechtspersonen van de minister van Financiën teneinde het liquiditeitsrisico te beperken.

Reële waarde

De reële waarde van in de balans opgenomen financiële instrumenten verantwoord onder kasmiddelen, kortlopende vorderingen en kortlopende schulden benadert de boekwaarde daarvan.

Niet in de balans opgenomen activa en verplichtingen

Het Vervangingsfonds is de volgende verplichtingen aangegaan, die niet uit de balans blijken:

Resterende looptijd korter dan 1 jaar

(alle bedragen x € 1.000)

Dienstverlening serviceorganisaties	1.697
Totaal niet in de balans opgenomen verplichtingen	1.697

Voor het verlenen van de diensten door WWplus is een vergoeding verschuldigd welke jaarlijks wordt vastgesteld. Die kan door één der partijen worden beëindigd, met inachtneming van een opzegtermijn van 12 maanden door de Fondsen en 24 maanden door WWplus.

Er zijn geen verplichtingen langer lopend dan vijf jaar.
Er is geen sprake van niet in de balans opgenomen activa.

Bij het fonds zijn er twee lopende bezwaarschriften per balansdatum. Hoewel de afloop van deze bezwaarschriften niet met zekerheid kan worden voorspeld en het bedrag niet betrouwbaar is in te schatten, wordt aangenomen dat deze geen materiële invloed van betekenis zullen hebben op de financiële positie.



Toelichting op de Staat van Baten en Lasten over 2025

Premieopbrengsten [8]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Premie regulier	26.351	32.377
Premie ERD Financiële Varianten	4.597	4.825
Premiedifferentiatie	1.191	-37
	32.138	37.165

De premieopbrengsten bestaan uit de over het boekjaar geïnde en te innen premies van de aangesloten schoolbesturen. De grondslag voor de premieberekening bestaat uit het brutoloon plus 8% vakantietoeslag.

De premiedifferentiatie is het saldo van de bonus/malusafrekening, waarbij schoolbesturen per schooljaar een malus moeten betalen bij een te groot ziekteverzuim en een bonus krijgen bij een laag ziekteverzuim.

De premiepercentages hebben zich in de afgelopen jaren als volgt ontwikkeld:

Categorie	2021	2022	2023	2024	2025
Vf regulier	6.00%	6.00%	4.50%	4.75%	4.30%
ERD WD14	3.50%	3.50%	2.75%	2.80%	2.80%
ERD WD42	2.90%	2.90%	2.25%	2.25%	1.90%
ERD SL80	0.50%	0.50%	0.30%	0.35%	0.30%
ERD SL100	0.20%	0.20%	0.10%	0.15%	0.10%
Volledig ERD	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%	0.00%

Met het premiebeleid beoogt het Vervangingsfonds de kosten van de vervanging te dekken en de reserves binnen de afgesproken bandbreedte te laten vallen. Het premiebeleid is gebaseerd op periodiek herijkte begrotingen van de verwachte vervangingskosten.

Vergoeding uitvoeringskosten [9]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Vergoeding uitvoeringskosten	2.820	2.730
	2.820	2.730

Het Vervangingsfonds ontvangt een vergoeding van het ministerie van OCW voor het uitvoeren van haar activiteiten (vergoeding uitvoeringskosten). De vergoeding voor uitvoeringskosten heeft betrekking op het boekjaar.

Vergoeden kosten vervangingen [10]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Vervanging regulier	31.270	33.119
Vervanging financiële varianten	5.284	4.657
	36.554	37.776

Onder de vervangingskosten zijn de door de schoolbesturen ingediende declaraties voor de verschillende verlofgronden opgenomen verhoogd met nog te betalen declaraties vervangingskosten en gecorrigeerd voor een schatting voor te vorderen pooldeclaraties. Het aantal vervangingsdeclaraties ligt in 2025 lager dan in 2024 als gevolg van de overgang van besturen naar (een vorm van) eigenrisicodragerschap en als gevolg van het lerarentekort, waardoor vervangers lastiger te vinden zijn. De vervangingsgraad is in 2025 gestegen.

De financiële varianten zorgen ervoor dat binnen het eigen risicodragerschap de schoolbesturen de mogelijkheid hebben om onverwacht hoge en/of extra kosten te beperken. Onderscheid wordt gemaakt tussen risicoafdekking voor individuele verzuimgevallen (2 maal werktijdfactor per week of 6 maal de werktijdfactor per week) en risicoafdekking voor uitschieters in de totale vervangingskosten (stoploss variant met eigen risico in bedragen 80% of stoploss variant met eigen risico in bedragen 100%).

Kosten bestuur [11]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Kosten bestuur	63	70
	63	70

De kosten bestuur zijn opgebouwd uit een vaste-, vacatie- en reiskostenvergoeding voor bestuurs- en commissieleden op basis van aanwezigheid per vergadering.

Het Vervangingsfonds beschouwt het Participatiefonds als gelieerde organisatie. De samenstelling van het bestuur van beide stichtingen is gelijk.

Personele kosten [12]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Doorbelaste personele lasten	854	801
	854	801

De operationele aansturing van beide stichtingen geschiedt vanuit een gezamenlijk bestuursbureau. De medewerkers van het bestuursbureau zijn in dienst van het Participatiefonds. Voor zover zij specifieke taken verrichten voor het Vervangingsfonds worden deze kosten doorberekend op basis van een vastgestelde verdeelsleutel. Alle werknemers zijn werkzaam in Nederland.

Het aantal medewerkers ultimo boekjaar van het Vervangingsfonds, alle werkzaam binnen het Bestuursbureau, was in 2025 0 fte (2024: 0 fte).

Materiële kosten [13]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Materiële kosten bestuursbureau en directie	1.887	2.038
	1.887	2.038

De overige kosten van het bestuursbureau worden op basis van vooraf vastgestelde verdeelsleutels verdeeld tussen het Participatiefonds en het Vervangingsfonds, tenzij de kosten specifiek van toepassing zijn op één van de fondsen.

Uitvoeringskosten [14]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Uitvoeringskosten	1.969	2.421
	1.969	2.421

Het betreft de kosten voor het berekenen en innen van de premies, het berekenen en vergoeden van de vervangingsdeclaraties, het verzorgen van de pooladministratie, het verwerken van de jaarlijkse premiedifferentiatie en het voeren van de financiële administratie.

Overige lasten [15]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Controlekosten accountant	118	131
Afboeking dubieuze debiteuren	3	0
	121	131

De overige lasten bestaan uit de accountantskosten.

Honoraria van de accountant

(alle bedragen x € 1.000)

De controlekosten van KPMG Accountants NV als bedoeld in BW 2 Titel 9 artikel 382a lid 1 bedroegen:

Aard van de dienstverlening	2025	2024
Controle jaarrekening	116	130
Andere niet-controlediensten	1	1
Totaal honoraria	118	131

De honoraria worden toegerekend aan het boekjaar waarop deze betrekking hebben

Rentelasten en soortgelijke kosten [16]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Rentelasten en soortgelijke kosten	4	4
	4	4

Deze bankkosten betreffen de kosten van het betalingsverkeer over het boekjaar.

Rentebaten [17]

(alle bedragen x € 1.000)

	2025	2024
Rentebaten	323	640
	323	640

Het Vervangingsfonds ontvangt rente over de tegoeden die zijn opgenomen in de rekening courantpositie met het ministerie van Financiën.

Financiële rechtmatigheid

In deze paragraaf verantwoordt het bestuur zich over de financiële rechtmatigheid van het Vervangingsfonds. Financiële rechtmatigheid behelst het innen en besteden van middelen in overeenstemming met de relevante geldende wet- en regelgeving zoals opgenomen in het kader financiële rechtmatigheid (bijlage 3 Accountantscontroleprotocol).

Het fonds neemt de in de werkafspraken vastgelegde rapporteringtoleranties voor de financiële rechtmatigheid in acht bij de opstelling van deze paragraaf.

Vermelding van fouten geschiedt per onderwerp (post of onderwerp in de jaarrekening) met een ondergrens van 0,1 procent van de bestede publieke middelen voor fouten en onzekerheden. Dat betekent dat overschrijdingen met betrekking tot de financiële rechtmatigheid expliciet worden toegelicht wanneer deze per post de waarde van € 34k overschrijdt. Dat geldt ook voor alle onzekerheden boven dit bedrag. Indien de rapporteringstolerantie wordt overschreden, dient het totale bedrag aan fouten door het fonds in de paragraaf voor de financiële rechtmatigheid te worden vermeld.

De mate van financiële rechtmatigheid wordt door middel van een toetsingskader beoordeeld. Het toetsingskader is zowel een verantwoordingskader voor het fonds voor deze paragraaf, als een controlekader voor de accountant. Het accountantsprotocol voor de jaarrekening, de daarin opgenomen algemene wet- en regelgeving en het kader financiële rechtmatigheid vormen het uitgangspunt voor het toetsingskader.

Het fonds heeft in samenwerking met de uitvoeringsorganisatie, voor de processen omtrent premieheffing en verevening vervangingskosten een Internal Control Framework (ICF) opgesteld. De relevante artikelen van het reglement Vervangingsfonds die betrekking hebben op de financiële rechtmatigheid van de premies en de vervangingskosten zijn hierin opgenomen. In dit framework zijn de bestaande risico's geïdentificeerd en passende beheersmaatregelen opgesteld voor materiële risico's. Jaarlijks wordt dit ICF getoetst door een externe accountant. Voor de overige processen die raken aan de financiële rechtmatigheid zijn de belangrijkste risico's in kaart gebracht en hierbij passende interne beheersmaatregelen opgesteld, waarop de afdeling control toezicht houdt.

Deze paragraaf gaat in op afwijkingen en aandachtspunten die voortvloeien uit de reviews van Control op de uitgevoerde controlemaatregelen en de uitgevoerde audit op het ICF (ISAE 3402 rapportage).

Financiële rechtmatigheid

Er is een onrechtmatigheid geconstateerd met betrekking tot de vervangingskosten ter hoogte van € 159k (2024: 248k) en een onzekerheid ter hoogte van € 108k (2024: 145k). Er is een onrechtmatigheid geconstateerd in de premieheffing van € 81k (2024: € 0k). Er is een onrechtmatigheid geconstateerd van € 8k die betrekking heeft op afwijkingen ten aanzien van de naleving van aanbestedingswet- en regelgeving (2024: € 0k).

Hierna volgt voor de rechtmatigheidsthema's met een afwijking boven de ondergrens een nadere toelichting.

Bevindingen met betrekking tot vervangingskosten

Er is gedurende 2025 geen controle geweest op de tijdigheid van correcties op declaraties die wordt vereist in artikel 12.13 van het reglement Vervangingsfonds. Er is een analyse gemaakt van de declaraties die na verstrijken van de correctietermijn nog zijn gecorrigeerd en waarop nog een betaling is gedaan of gevorderd. We kunnen niet met zekerheid vaststellen wanneer de correctie in het systeem wordt ontvangen. Om deze datum te benaderen is de datum uitdraai uit salarisadministratie van de BG gehanteerd. Voor € 159k kunnen we verifiëren dat er te laat een correctie is gedaan, voor € 108k bestaat hiervoor op basis van de benaderingsdatum een mogelijkheid. Om deze reden is voor dit bedrag een onzekerheid opgenomen.

Onrechtmatigheid met betrekking tot premies

Één schoolbestuur is vanaf 1 januari 2025 ten onrechte aangemerkt als een reguliere aangesloten bestuur in plaats van een bestuur met een stop-loss aansluiting, zoals het bestuur had aangevraagd. Hierdoor heeft dit bestuur onterecht een aantal maanden de volledige premie betaald, in totaal € 81k te veel. Dit is in de zomer gecorrigeerd.

Wet normering topinkomens

De Wet normering topinkomens (WNT) is van toepassing op het Vervangingsfonds. Het bezoldigingsmaximum voor het Vervangingsfonds is gelijk aan het algemene WNT-maximum, dat van toepassing is op onderwijs gerelateerde instellingen en is voor 2025 vastgesteld op € 246.000,-. Dit geldt naar rato van de duur en/of omvang van het dienstverband. Voor topfunctionarissen zonder dienstbetrekking geldt voor de eerste 12 kalendermaanden een afwijkende normering. In 2025 geldt een maximum uurtarief van € 235,-. Deze verantwoording is opgesteld op basis van de op het Vervangingsfonds van toepassing zijnde WNT-regelgeving.

Conform het burgerlijk wetboek classificeren het Vervangingsfonds en de gelieerde stichting het Participatiefonds juridisch gezien niet als een groep. Echter zij hebben door de bestuurlijke en organisatorische verwevenheid wel te maken met WNT-problematiek rondom intra-groep detachering. Deze huidige WNT-verantwoordingsproblematiek wordt hierna nader uiteengezet.

Algemene toelichting omtrent WNT- verantwoordingsproblematiek bij intra-groep detachering

Bij het toepassing van de uitvoeringsregeling WNT 2025 ontstaan knelpunten wanneer er sprake is van intra-groep detachering. Wanneer topfunctionarissen met een eenzijdige dienstbetrekking ook bestuurlijke activiteiten verrichten voor overige entiteiten binnen dezelfde groep ontstaat er een (norm) onduidelijkheid ten aanzien van het bezoldigingsbegrip. Dit is het geval voor het Vervangingsfonds waarbij een aantal topfunctionarissen diensten verrichten voor het Vervangingsfonds en dienstbetrekking hebben bij het Participatiefonds:

- Mevrouw G.H. Faber is voorzitter van het bestuur, zij heeft een arbeidsovereenkomst voor 0,4 fte met het Participatiefonds. De totale bezoldiging bedroeg in 2025 € 60.110,- (2024: € 57.082,-). Deze bezoldiging wordt voor 50% doorbelast aan de gelieerde stichting Vervangingsfonds, voor de werkzaamheden die worden uitgevoerd ten behoeve van het Vervangingsfonds. Deze 50% doorbelasting is toegelicht in onderstaande WNT-tabel. De totale bezoldiging (€ 60.110,-) is toegelicht in de WNT-tabel binnen de jaarrekening van het Participatiefonds.
- De heer D.J.H.G. Vijgen is directeur van het bestuursbureau, hij heeft een arbeidsovereenkomst voor 1 fte met het Participatiefonds. De totale bezoldiging bedroeg in 2025 € 217.742,- (2024: € 209.761,-). Deze bezoldiging wordt voor 20% doorbelast aan de gelieerde Stichting Vervangingsfonds, voor de werkzaamheden die worden uitgevoerd ten behoeve van het Vervangingsfonds. Deze 20% doorbelasting is toegelicht in onderstaande WNT-tabel. De totale bezoldiging (€ 217.742,-) is toegelicht in de WNT-tabel binnen de jaarrekening van het Participatiefonds.
- Mevrouw M.F. Baran is plaatsvervangend directeur van het bestuursbureau, zij heeft een arbeidsovereenkomst met het Participatiefonds. De totaal bezoldiging (inclusief manager Kennis & Innovatie) bedroeg in 2025 € 163.908,- (2024: € 147.887,-). Deze bezoldiging wordt niet doorbelast aan de gelieerde Stichting Vervangingsfonds en is daarom niet opgenomen in onderstaande WNT-tabel. De totale bezoldiging (€ 163.908,-) is toegelicht in de WNT-tabel binnen de jaarrekening van het Participatiefonds.

De WNT-groepsverantwoordingsproblematiek komt naar voren als gevolg van de wijziging in de Uitvoeringsregeling WNT 2023 en 2024, welke onverkort van toepassing zijn gebleven voor 2025, maar wordt in de kern veroorzaakt door een weeffout in de WNT. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: 'BZK') heeft aangegeven dat reparatie van de wetgeving (2e Evaluatiewet WNT) op z'n vroegst vanaf 2026 in werking kan treden. Voor de tussenliggende jaren moest derhalve gezocht worden naar een oplossing.

Ondanks alle inspanningen van verschillende partijen om de problematiek op te lossen dan wel middels het verkrijgen van duidelijkheid over de norm, dan wel middels aanpassing van de Regeling Bezoldigingsnorm Topfunctionarissen dan wel middels een tijdelijke uitvoeringsregeling WNT is de WNT-groepsverantwoordingsproblematiek tot op heden niet opgelost. Het ministerie van BZK houdt vast aan uitvoering van de WNT-groepsverantwoording op basis van de nieuwe nadere uitleg zoals opgenomen in de memorie van toelichting bij de Uitvoeringsregeling WNT 2024 en 2025.

Grondslagen en uitgangspunten voor de WNT-verantwoording

Op basis van voorgaande knelpunten hebben wij een aantal uitgangspunten opgenomen bij het opstellen van de WNT-verantwoording. Onderstaande uitgangspunten omvatten een verwijzing naar de WNT-tabel en bijhorende toelichtingen.

- Ad 1) Nadere toelichting omvang doorbelast dienstverband (als deeltijdfactor in fte)**
 In de WNT-tabel voor het Vervangingsfonds is de deeltijdfactor van de heer D.J.H.G. Vijgen gebaseerd op de kostenverdeelsleutel (conform dienstverleningsovereenkomst) voor het toerekenen van salariskosten van het Participatiefonds aan het Vervangingsfonds, zijnde 20%. Voor mevrouw G.H. Faber is de deeltijdfactor bepaald op basis van de 50% doorbelasting overeenkomstig de dienstverleningsovereenkomst. Aan deze fte inzet ligt geen urenregistratie ten grondslag. Wij hebben op basis van voorgaande eigen interpretaties de omvang van het dienstverband als deeltijdfactor in fte bepaald door het percentage in de dienstverleningsovereenkomst te vermenigvuldigen de omvang van de dienstbetrekking van de topfunctionaris bij het Participatiefonds, met een maximum van 1 fte.
- Ad 2) Nadere toelichting bezoldigingscomponent (doorbelasting)**
 Op basis van de gehanteerde kostenverdeelsleutel wordt voor de doorbelaste topfunctionarissen (de heer D.J.H.G. Vijgen en mevrouw G.H. Faber) de bezoldiging en bijbehorende individuele bezoldigingsmaximum verantwoord voor hun topfunctionaris functie bij het Vervangingsfonds. Vanwege normonduidelijkheid bij intra-groep detachering zijn wij genoodzaakt op basis van het best mogelijke inzicht de totale bezoldiging voor de functie van topfunctionaris bij het Vervangingsfonds toe te lichten in de WNT-tabel, zijnde de doorbelaste bezoldiging.

Het Vervangingsfonds kent de volgende functionarissen die onder de werking van de Wet normering topinkomens vallen:

WNT Tabellen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling

Gegevens 2025 bedragen x € 1	G.H. Faber voorzitter bestuur	S. Beuving lid bestuur	A. Bodegraven* lid bestuur	M.F. Harrigan lid bestuur	W. Hendricks* lid bestuur
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) 1	0,200	0,020	0,017	0,022	0,017
Dienstbetrekking	nee	nee	nee	nee	nee
Bezoldiging					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 30.055	€ 4.153	€ 3.379	€ 4.453	€ 3.461
Beloningen betaalbaar op termijn					
Subtotaal	€ 30.055	€ 4.153	€ 3.379	€ 4.453	€ 3.461
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 49.200	€ 4.993	€ 4.085	€ 5.356	€ 4.176
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	€ 30.055	€ 4.153	€ 3.379	€ 4.453	€ 3.461
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

Gegevens 2024 bedragen x € 1	G.H. Faber voorzitter bestuur	S. Beuving lid bestuur	A. Bodegraven* lid bestuur	M.F. Harrigan lid bestuur	W. Hendricks* lid bestuur
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte) 1	0,2	0,025	0,025	0,025	0,025
Dienstbetrekking	nee	nee	nee	nee	nee
Bezoldiging					
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 28.541	€ 4.760	€ 3.857	€ 4.754	€ 4.232
Beloningen betaalbaar op termijn					
Subtotaal	€ 28.541	€ 4.760	€ 3.857	€ 4.754	€ 4.232
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 46.600	€ 5.825	€ 5.825	€ 5.825	€ 5.825
Bezoldiging	€ 28.541	€ 4.760	€ 3.857	€ 4.754	€ 4.232

*)Deze bestuursleden ontvangen de vergoeding niet persoonlijk, de vergoeding wordt overgemaakt aan desbetreffende werkgevers.

**)Gedurende 2025 was M.F. Baran 33 dagen 0,16 fte (2024: 35 dagen/0,17 fte) in functie als plaatsvervangend directeur voor beide fondsen. Daar er geen doorbelasting heeft plaatsgevonden van het Participatiefonds naar het Vervangingsfonds in 2024 en 2025 voor M.F. Baran is geen bezoldiging opgenomen in de WNT tabel.

E. Kopmels* lid bestuur	G.H. Michels* lid bestuur	K.C.J. Straus* lid bestuur	J. Veenstra* n.v.t.	G.S. Roelofsen* lid bestuur	D.J.H.G. Vijgen directeur	M.F. Baran** pl.verv. directeur
01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12		01-02 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
0,018	0,017	0,017		0,021	0,200	
nee	nee	nee		nee	nee	nee
€ 3.696	€ 3.463	€ 3.399		€ 3.843	€ 38.845	€ -
					€ 4.704	€ -
€ 3.696	€ 3.463	€ 3.399	€ -	€ 3.843	€ 43.548	€ -
€ 4.448	€ 4.176	€ 4.085	€ -	€ 4.630	€ 49.200	€ -
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
€ 3.696	€ 3.463	€ 3.399	€ -	€ 3.843	€ 43.548	€ -
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.		n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

E. Kopmels* lid bestuur	G.H. Michels* lid bestuur	K.C.J. Straus* lid bestuur	J. Veenstra* lid bestuur	G.S. Roelofsen* n.v.t.	D.J.H.G. Vijgen directeur	M.F. Baran** pl.verv. directeur
01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 08-02		01-01 t/m 31-12	01-01 t/m 31-12
0,025	0,025	0,025	0,025		0,2	
nee	nee	nee	nee		nee	nee
€ 4.464	€ 4.317	€ 3.960	€ 588		€ 37.221	€ -
					€ 4.731	€ -
€ 4.464	€ 4.317	€ 3.960	€ 588		€ 41.952	€ -
€ 5.825	€ 5.825	€ 5.825	€ 621		€ 46.600	€ -
€ 4.464	€ 4.317	€ 3.960	€ 588		€ 41.952	€ -

Het Vervangingsfonds kent de volgende functionarissen die onder de werking van de Wet normering topinkomens vallen:

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking in de periode kalendermaand 1 t/m 12

Gegevens 2025 bedragen x € 1	G.S. Roelofsen* lid bestuur	
	2025	2024
Kalenderjaar	2025	2024
Periode functievervulling in het kalenderjaar (aanvang - einde)	01-01 t/m 31-01	15-02 t/m 31-12
Omvang van het dienstverband in uren per kalenderjaar	0	21,5
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum		
Maximum uurtarief in het kalenderjaar	€ 235	€ 221
Individueel toepasselijke maximum gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 4.752	
Bezoldiging (alle bedragen exclusief btw)		
Bezoldiging in de betreffende periode	€ -	€ 3.160
Bezoldiging gehele periode kalendermaand 1 t/m 12	€ 3.160	
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	
Bezoldiging	€ 3.160	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	

* Dit bestuurslid ontvangt de vergoeding niet persoonlijk, de vergoeding wordt overgemaakt aan desbetreffende werkgever

Bestuursleden (of de werkgevers) ontvangen per bestuursvergadering een voorbereidingsvergoeding van € 150,- per uur. Daarnaast ontvangen bestuursleden (of de werkgevers) een vacatie vergoeding van € 150,- per uur, per bijgewoonde vergadering. De beloningen betaalbaar op termijn hebben betrekking op pensioenverplichtingen.

Naast de hiervoor vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individuele WNT-maximum hebben ontvangen. Er zijn in 2025 geen ontslaguitkeringen betaald aan overige functionarissen die op grond van de WNT dienen te worden vermeld, of die in eerdere jaren op grond van de WOPT of de WNT vermeld zijn of hadden moeten worden.

Aan leningen, voorschotten en garanties ten behoeve van bestuurders als bedoeld in artikel 2:383 lid 2 BW, is gedurende het boekjaar € 0 (2024: € 0) afgewaardeerd en/of kwijtgescholden.

Transacties met verbonden partijen

Van transacties met verbonden partijen is sprake wanneer een relatie bestaat tussen het Vervangingsfonds en een natuurlijk persoon of entiteit die verbonden is met het Vervangingsfonds. Dit betreffen onder meer de relaties tussen het Vervangingsfonds en het Participatiefonds, de bestuurders en de functionarissen op sleutelposities. Onder transacties wordt verstaan een overdracht van middelen, diensten of verplichtingen, ongeacht of er een bedrag in rekening is gebracht.

De samenstelling van het bestuur van beide stichtingen is gelijk. De operationele aansturing van beide stichtingen geschiedt vanuit een gezamenlijk bestuursbureau.

Er hebben zich geen transacties met verbonden partijen voorgedaan op niet-zakelijke grondslag, anders dan hierna vermeld.

De transacties met verbonden partijen hebben betrekking op kosten voor gemene rekening die via een vooraf bepaalde verdeelsleutel zonder opslag aan het betreffende fonds worden gealloceerd. De contracterende partij is in veel gevallen het Participatiefonds, de kosten voor o.a. personeel en overhead worden volgens een vaste verdeelsleutel, zonder opslag, doorbelast aan het Vervangingsfonds. In 2025 ging het om een bedrag van € 2,8 mln. Verder geldt dat de vorderingen en schulden vrij zijn van rente en btw.



Realisatie versus begroting

(alle bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2025	Begroting 2025	Vershil
Baten			
Premieopbrengsten	32.138	34.683	-2.545
VF Regulier	27.542	29.745	-2.203
ERD Financiële Varianten	4.597	4.938	-341
Vergoeding uitvoeringskosten	2.820	2.730	90
Totaal baten	34.958	37.413	-2.455
Lasten			
Dienstverlening	36.553	34.296	2.257
Declaraties VF Regulier	31.270	29.806	1.783
Declaraties ERD Financiële Varianten	5.284	4.490	475
Bedrijfsvoering	4.894	5.947	-1.053
Kosten bestuur	63	75	-12
Personele kosten bestuursbureau en directie	854	941	-87
Materiële kosten bestuursbureau en directie	1.887	2.283	-396
Uitvoering premie-incasso en declaraties	1.969	2.373	-404
Overige lasten	121	275	-154
Totaal lasten	41.447	40.243	1.204
Bedrijfsresultaat (exclusief rente)	-6.489	-2.830	-3.659
Financiële bedrijfsvoering	319	495	-176
Rentebaten	323	500	-177
Rentelasten en soortgelijke kosten	4	5	-1
Resultaat	-6.170	-2.335	-3.835

Jaarlijks stelt het Vervangingsfonds een begroting op. Aan de begroting liggen rekenmodellen en gestructureerde verwachtingen over de ontwikkeling van het ziekteverzuim en de vervangingskosten ten grondslag. Samen met de verwachte kosten voor bedrijfsvoering worden de totale lasten geraamd. Uitgaande van de totale lasten en rekening houdend met ontwikkelingen in de premiegrondslag en de gewenste stand van het eigen vermogen wordt vervolgens bepaald welk premiepercentage worden gehanteerd voor het komende jaar.

Op basis van realisatiecijfers wordt de ontwikkeling van het resultaat maandelijks gemonitord. Naar aanleiding daarvan kan het premiepercentage worden bijgesteld om de hoogte van de premieopbrengsten te beïnvloeden. Hierbij wordt gestreefd naar het voorkomen van grote wisselingen in het premiepercentage om stabiliteit te creëren voor de schoolbesturen.

De hier gepresenteerde begroting is de goedgekeurde begroting 2025 door het ministerie van OCW. Voor 2025 is een negatief resultaat begroot van € 2,3 miljoen. Het gerealiseerde resultaat bedraagt echter € 6,2 miljoen negatief. Het verschil van € 4 miljoen wordt o.a. veroorzaakt door:

1. Lagere premieopbrengsten ad € 2,5 mln.
 2. Hogere vervangingskosten ad € 2,3 mln.
 3. Lagere kosten bedrijfsvoering ad € 1,1 mln.
- Ad 1)** In totaliteit zijn de premieopbrengsten € 2,5 mln. lager dan begroot. Meer besturen zijn overgestapt van een reguliere aansluiting naar een financiële variant of het volledige ERD-schap. In 2025 wordt meer malussen en minder bonussen uitgekeerd dan verwacht, met name door de doorgevoerde premieverlaging.
- Ad 2)** De vervangingskosten zijn € 2,3 mln. hoger dan begroot, doordat er meer vervangingsuren zijn verwerkt en gedeclareerd dan vooraf was ingeschat.
- Ad 3)** Lagere kosten bedrijfsvoering van € 1,1 mln. Over de gehele linie zijn de kosten lager. De personeelslasten zijn lager dan begroot doordat er ingehuurd personeel in dienst is gekomen, mede door de gewijzigde regelgeving rondom zzp'ers. Voor de uitvoeringskosten en de kosten controle accountant in de overige lasten geldt dat er, na de vaststelling van de begroting 2025, een nieuwe kostenverdeling is over het Vervangingsfonds en het Participatiefonds.

De posten 'Kosten bestuur', 'Rentebaten' en 'Rentelasten en soortgelijke kosten' hebben een afwijking boven de 10%, maar worden gezien de beperkte omvang hier niet verder toegelicht.

Gebeurtenissen na balansdatum

Per 1 januari 2026 beëindigt mevrouw G.H. Faber haar voorzitterschap van het bestuur na het voltooien van twee termijnen. Op 1 maart 2026 treedt de nieuwe bestuursvoorzitter G.C.P.A. de Bont aan.

Het bestuur

Rotterdam, 12 maart 2026

Bestuur:

- Dhr. G.C.P.A. de Bont, voorzitter
- Mevr. S. Beuving, lid
- Dhr. A. Bodegraven, lid
- Mevr. M.F. Harrigan, lid
- Dhr. W. Hendricks, lid
- Mevr. E. Kopmels, lid
- Mevr. G.H. Michels, lid
- Mevr. K.C.J. Straus, lid
- Mevr. G.S. Roelofsen, lid

Overige gegevens

3

Statutaire bestemming van het resultaat

De statuten kennen geen bepaling inzake de bestemming van het resultaat.

Het bestuur heeft op 12 maart 2026 besloten het resultaat over 2025 ad. 6,2 mln. te onttrekken aan de algemene reserve.

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het bestuur van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen jaarrekening

Ons oordeel met beperking

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs (of hierna 'de stichting') te Rotterdam (hierna 'de jaarrekening') gecontroleerd. De verantwoording inzake de Wet normering topinkomens (hierna: 'WNT-verantwoording') is opgenomen in de jaarrekening.

Naar ons oordeel, uitgezonderd de gevolgen van de aangelegenheid beschreven in de paragraaf 'De basis voor ons oordeel met beperking':

- geeft de in dit jaarverslag opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van het vermogen van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs per 31 december 2025 en van het resultaat en financiële rechtmatigheid, over 2025 in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW, en de werkafspraken inclusief bijlagen tussen de stichting en het ministerie van OCW (kenmerk: 1422684);
- is de in de jaarrekening van de stichting opgenomen WNT-verantwoording over 2025 in alle van materieel belang zijnde aspecten opgesteld in overeenstemming met de bepalingen bij en krachtens de Wet Normering Topinkomens (WNT).

De jaarrekening bestaat uit:

1. de balans per 31 december 2025;
2. de staat van baten en lasten over 2025;
3. het kasstroomoverzicht over 2025;
4. de paragraaf financiële rechtmatigheid over 2025; en
5. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen.

De basis voor ons oordeel met beperking

De beperking in ons oordeel heeft betrekking op WNT-aangelegenheden bij intra-groep detachering. De stichting heeft in de jaarrekening in de paragraaf Wet normering topinkomens op pagina 46 toegelicht op welke topfunctionaris(sen) bij welke WNT-instellingen de omstandigheden, zoals hierna nader toegelicht, toezien.

Wij zijn niet in staat geweest:

- vast te stellen of in de overige doorbelaste kosten nog bezoldigingscomponenten zijn opgenomen die aan het vervullen van de topfunctie moeten worden toegerekend, omdat de bepalingen bij en krachtens de WNT niet voorzien in een limitatieve opsomming van de componenten die tot de WNT-bezoldiging gerekend moeten worden bij intra-groep detachering;
- vast te stellen of de verantwoorde deeltijdfactor van de betreffende topfunctionarissen overeenkomt met de praktijk, onder meer omdat de bepalingen bij en krachtens de WNT niet voorzien in de wijze van toerekening van groepsbrede activiteiten aan individuele WNT-instellingen, alsmede als gevolg van het ontbreken van een vorm van tijdsregistratie.

Als gevolg hiervan zijn wij niet in staat geweest voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen om vast te stellen dat de WNT-gegevens over zowel 2025 als 2024 van de topfunctionarissen bij de WNT-instelling(en), inclusief een eventuele onverschuldigde betaling als gevolg van WNT-bezoldigingselementen die mogelijk in de overige doorbelaste kosten zijn begrepen', zoals in de jaarrekening op pagina 47 is toegelicht, in overeenstemming zijn met de bepalingen bij en krachtens de WNT.

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden en de Regeling Controleprotocol WNT 2025 vallen, alsmede het 'Accountantscontroleprotocol' behorende tot de 'Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW' (kenmerk: 1422684). Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Stichting Vervangingsfonds en Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel met beperking.

Verklaring over de in het jaarverslag opgenomen andere informatie

Het jaarverslag omvat andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij. Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie:

- met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat;
- alle informatie bevat die op grond van Titel 9 Boek 2 BW en de 'Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW' (kenmerk: 1422684) is vereist voor het bestuursverslag en de overige gegevens.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de controle van de jaarrekening of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat.

Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in Titel 9 Boek 2 BW en de Nederlandse Standaard 720, en het 'Accountantscontroleprotocol behorende tot de 'Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW' (kenmerk: 1422684). Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het bestuursverslag en de overige gegevens in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW en de 'Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW' (kenmerk: 1422684)

Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het bestuur voor de jaarrekening

Het bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken en het getrouw weergeven van de jaarrekening, waaronder het afleggen van verantwoording over de financiële rechtmatigheid, in overeenstemming met Titel 9 Boek 2 BW, de bepalingen van en krachtens de Wet normering topinkomens ('WNT') en de werkafspraken inclusief bijlagen tussen de stichting en het ministerie van OCW (kenmerk: 1422684). In dit kader is het bestuur verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing als het bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fouten of fraude.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het bestuur afwegen of de onderneming in staat is om haar werkzaamheden in continuïteit voort te zetten. Op grond van genoemd verslaggevingsstelsel moet het bestuur de jaarrekening opmaken op basis van de continuïteitsveronderstelling, tenzij het bestuur het voornemen heeft om de stichting te liquideren of de bedrijfsactiviteiten te beëindigen of als beëindiging het enige realistische alternatief is. Het bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de onderneming haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten, toelichten in de jaarrekening.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid, waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van de jaarrekening nemen.

De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel-kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het 'Accountantscontroleprotocol' behorende tot de 'Werkafspraken tussen de stichting en het ministerie van OCW' (kenmerk: 1422684), de Regeling Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de stichting;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het bestuur gehanteerde continuïteitsveronderstelling aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gereede twijfel zou kunnen bestaan of de stichting haar bedrijfsactiviteiten in continuïteit kan voortzetten. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om in onze controleverklaring de aandacht te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de stichting haar continuïteit niet langer kan handhaven;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen, inclusief de financiële rechtmatigheid daarvan.

Wij communiceren met het bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Maastricht-Airport, 12 maart 2026
KPMG Accountants N.V.
A. T. A. Beckers RA

